



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA
ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-1572-2/24
Široki Brijeg 19. prosinca 2024.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA
ZAPADNOHERCEGOVAČKA

Primito: 23. 12. 2024.	
01-01-9-1584/24	

SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, dostavlja se*

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, koji je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 53. sjednici, održanoj 19. prosinca 2024. godine, te predlažemo da se sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj 10/03) rasprava o Prijedlogu Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima obavi po skraćenom postupku.

S poštovanjem,



Predsjednik
Predrag Čović

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:15/21) i članka 62. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:34/23), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 53. sjednici održanoj 19. studenoga 2024. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke i upućuje se po skraćenoj proceduri Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-1572-1/24-53
Široki Brijeg, 19. prosinca 2024.



Predsjednik
Predrag Čović



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

17.12.2024.	
01-	1572/24

Broj: 02-1-636/24-7
Ljubuški, 17.12.2024g

VLADA ŽZH
n/r predsjednika Vlade

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, dostavlja se;

Poštovani, sukladno članku 43. stavku (1) točki a) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj 34/23) dostavljamo Vam Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, a sve radi hitnog donošenja zakona o izmjeni i dopuni zakona po članku 139. Poslovnika o radu Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

Uz navedeni prijedlog zakona, sukladno članku 46. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke dostavljamo Vam sljedeće:

- obrazloženje donošenja Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke;
- tekst odredbi zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju;
- mišljenje Ministarstva financija ŽZH uz obrazac IFP Ne;
- mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave ŽZH;
- mišljenje Ureda za zakonodavstvo ŽZH, a koja smo sva uvažili.

S poštovanjem,



MINISTAR

Mladen Bebek
Mladen Bebek

PRIJEDLOG

Na temelju članka 15. točka c) i 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ sjednici održanoj _____ 2024. godine, donosi:

ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE

Članak 1.

(1) U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) u članku 77. stavak (2) interpunkcijski znak točka „ . “ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez „ , “ i dodaju se riječi „a nakon što prethodno zatraži i dobije pismenu suglasnost ministra.“

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„Na temelju odluke iz stavka (2) ovog članka policijski komesar imenuje jedno ili više povjerenstava za promicanje sastavljeno od pet članova, koju čine:

a) tri policijska službenika koje imenuje policijski komesar, čiji su činovi jednaki ili viši od činova koji se zahtijevaju za radno mjesto za koje se kandidati razmatraju za promicanje, a imaju najmanje čin višeg inspektora;

b) dva državna službenika zaposlena u Ministarstvu unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, koji imaju najmanje poziciju stručnog savjetnika, a koji moraju biti predloženi od strane ministra.“

Članak 2.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA

Broj:
Široki Brijeg,

Predsjednik Ivan Jelčić

OBRAZLOŽENJE
Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije
Zapadnohercegovačke

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke sadržan je u članku 15. točka c) i 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE

Razlozi za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke:

(1) U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) u članku 77. stavak (2) interpunkcijski znak točka „ . “ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez „ , “ i dodaju se riječi „a nakon što prethodno zatraži i dobije pismenu suglasnost ministra.“

Razlozi za izmjenu ovog članka se očituju u tome da je Ministarstvo unutarnjih poslova dužno osigurati financijska sredstva za plaće koje se samim promicanjem policijskih službenika istima odmah povećavaju, te je iz razloga financijske uravnoteženosti i planiranja korištenja sredstava iz proračuna Županije potrebno prethodno dobiti pismenu suglasnost ministra.

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„Na temelju odluke iz stavka (2) ovog članka policijski komesar imenuje jedno ili više povjerenstava za promicanje sastavljeno od pet članova, koju čine:

a) tri policijska službenika koje imenuje policijski komesar, čiji su činovi jednaki ili viši od činova koji se zahtijevaju za radno mjesto za koje se kandidati razmatraju za promicanje, a imaju najmanje čin višeg inspektora;

b) dva državna službenika zaposlena u Ministarstvu unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, koji imaju najmanje poziciju stručnog savjetnika, a koji moraju biti predloženi od strane ministra.“

Razlozi za izmjenu ovog članka se očituju u kvalitetnom provođenju samog postupka promicanja, te je stoga potrebno proširiti i dopuniti sastav povjerenstva za promicanje na način da u isto budu imenovani državni službenici, koji će na kvalitetan način sagledati sve kvalitete, znanje i stručnost prijavljenih kandidata. Ovim prijedlogom izmjena i dopuna navedenog članka poboljšava se i čini učinkovitim i transparentnijim postupak promicanja policijskih službenika, s ciljem popunjavanja upražnjenih radnih mjesta putem promicanja sa najkvalitetnijim kadrovima.

III. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke po hitnom postupku ogledaju se u tome što je u protekloj godini veliki broj policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova ŽZH otišao u mirovinu i kroz naredni period još dodatan broj njih odlazi u mirovinu, a primljen je do sada najveći broj policijskih službenika odjednom. Također je u listopadu donesen novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke po kojem je došlo do velike reorganizacije svih uposlenika ovog ministarstva što je izazvalo dodatnu potrebu za izmjenom ovog zakona. Kako bi se zbog novonastale situacije osiguralo što transparentnije, kvalitetnije i učinkovitije promicanje i činovanje policijskih službenika, a koje sljedeće odlascima u mirovinu, potrebno je po hitnom postupku donijeti ovaj Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

**MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

Tekst odredbi zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju

Zakon o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) članak 77. stavak (2) i (3) glase:

Članak 77. Postupak promicanja

- 1) Mjerodavna kadrovska služba policijskog tijela priprema godišnju listu slobodnih radnih mjesta za promaknuće u sve činove, s iznimkom početnih činova.
- 2) Lista iz stavka 1. ovog članka dostavlja se policijskom komesaru koji odlučuje o pokretanju postupka za promaknuće.
- 3) Temeljem odluke iz stavka 2. ovoga članka policijski komesar uspostavlja povjerenstvo za promicanje i imenuje tri člana čiji su činovi jednaki ili viši od činova koji se zahtijevaju za radno mjesto za koje se kandidati razmatraju za promicanje, a imaju najmanje čin višeg inspektora.

**MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
LJUBUŠKI

02-1-636/24-6

Prilozi	Broj	Priloga	Vrijednost
02-1-636/24-6			

02-1-636/24-6

17. prosinac 2024



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA

Broj: 04-02-02-954/24

Ljubuški, 13. prosinac 2024. godine

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
LJUBUŠKI

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 02-1-636/24-1 od 12. prosinca 2024. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom broj: 02-1-636/24-1 od 12. prosinca 2024. godine, u kojem od Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke tražite mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo financija se očituje na sljedeći način:

Prema odredbi članka 46. stavak 1. točka c) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 34/23), Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na nacрте i prijedloge zakona, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke razvidno je da u Obrazloženju dostavljenog Prijedloga, Predlagatelj navodi da za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, pa se Ministarstvo financija ovim putem i ne očituje u tom pogledu, te smo mišljenja da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. Pismohrani

Obrađivač akta: Grgo Petrović



Blagica Leko

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE	
A 1. Obradivač priopisa	
Razdjel	KOD
13010001	
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA ŽH	
B 2. Osnovni podatci o prijedlogu priopisa	
Vrsta propisa/akta	NAZIV
Zakon	DA
Uredba	NE
Zakon o izmjeni i dopuni zakona o policijskim službenicima ŽH	Odluka
	NE
	Strategija
	NE
	Drugi akti planiranja
	NE
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa	

Za provedbu ovog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima ŽH nisu potrebna financijska sredstva iz proračuna Županije.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obradivača, odnosno predlagatelja propisa



Mjesto i datum

Ljubuški 12.12.2024. godine



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Broj: 03-04-02-1067-1/24
Široki Brijeg, 16. prosinca 2024. godine

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA ŽZH
Ulica IV. Brigade HVO-a Stjepana Radića br. 9
Ljubuški

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;

Veza: Vaš akt broj: 02-1-636/24-3 od 12. prosinca 2024. godine

Na temelju članka 46. i 47. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 34/23), nakon razmatranja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, dalo je sljedeće

MIŠLJENJE

Na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke (u nastavku: Nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama i ustroja sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer Nacrt Zakona ne sadrži iste.

Nomotehničke primjedbe:

Sukladno članku 5. stavak (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11 - u nastavku: Jedinstvena pravila), preambula propisa je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje. S tim u vezi, obrađivaču propisa kod pozivanja na Ustav Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), pored formalne nadležnosti iz članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke po kojem Skupština donosi zakone pozvati se i na odredbu članka 15. točka c) Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojim je propisana isključiva nadležnost Županije Zapadnohercegovačke za uspostavom i nadziranjem policijskih snaga.

Obzirom na predloženi sadržaj propisa, koji se sastoji od jedne dopune i jedne izmjene, a sukladno članku 48. Jedinstvenih pravila, predlažemo naziv propisa nasloviti „Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke“.

Također, predloženi sadržaj članka 1. Nacrta Zakona predlažemo nomotehnički razraditi kroz dva stavka. Tako bi se članak 1. stavak (1) Nacrta Zakona odnosio na dopunu članka 77. stavka (2) temeljnog propisa, a članak 1. stavak (2) Nacrta Zakona odnosio na izmjenu članka 77. stavak (3) temeljnog propisa.

Kod dopune članka 77. stavak (2) temeljnog propisa, tj. u članku 1. stavak (1) Nacrta Zakona koristiti formulaciju predviđenu člankom 53. Jedinstvenih pravila, pa bi predloženi tekst mogao glasiti: „... u članku 77. stavak (2) interpunkcijski znak točka „.“ zamjenjuje interpunkcijskim znakom zarez „;“ i dodaju riječi „a nakon što prethodno zatraži i dobije suglasnost ministra“.

Drugi stavak u članku 1. Nacrta Zakona bi se odnosio na nomotehničku intervenciju u članku 77. stavak (3), te bi isti mogao glasiti:

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Na temelju odluke iz stavka (2) ovog članka.....“

Podredno, u odnosu na predloženi sadržaj dopunjenog članka 77. stavka (2), kojim se nalaže obveza policijskom komesaru prilikom pokretanja postupka promaknuća prethodno zatražiti i dobiti suglasnost ministra, skrećemo pozornost na postojanje slične, odnosno još više ograničavajuće odredbe u članku 23. točka 4. Zakona o unutarnjim poslovima („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/03, 1/04, 16/08, 14/16 i 15/21), kojim je policijskom komesaru kod donošenja rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa propisana obveza konzultiranja s ministrom.

Dostaviti:

- Naslovu,
- Pismohrani.

MINISTAR
Vjekoslav Lasić, mag.iur.





Bosna i Hercegovina
 Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
 URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

BOSNA I HERCEGOVINA FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA LJUBUŠKI			
Paritetni	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	1-636/24-4		

Broj: 11-374-1/24

Široki Brijeg, 16. prosinca 2024. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
 Ulica IV Brigade HVO Stjepan Radić br. 11
 88320 Ljubuški

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 02-1-636/24-2 od 12.12.2024. godine

Na temelju članka 46. stavak (1) točka a) i članka 47. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 34/23) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), obrađivača Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona dostavljen je od resornog ministarstva kao ovlaštenog obrađivača i postoji ustavni temelj za donošenje koji je sadržan u odredbi članka 15. točka c) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je propisano kako Županija Zapadnohercegovačka ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito za uspostavu i nadziranje policijskih snaga, koje imaju jedinstvene federalne uniforme s oznakama Županije Zapadnohercegovačke i članka 26. točka c) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije Zapadnohercegovačke.

Člankom 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđena je, između ostalog, nadležnost Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da donosi akte u formi zakona.

Sukladno članku 5. stavak (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11) (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila) preambula propisa je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje.

Iz tih razloga predlažemo u preambuli prijedloga Zakona pored navedenog članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke koji predstavlja formalni temelj za donošenje Zakona navesti i članak 15. točka c) kojim je propisano kako Županija Zapadnohercegovačka ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito za uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga, koje imaju jedinstvene federalne uniforme s oznakama Županije Zapadnohercegovačke.

Ministarstvo unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke aktom broj: 02-1-636/24-2 od 12.12.2024. godine zatražilo je od Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke.

Člankom 112. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđen je postupak za donošenje zakona koji obuhvaća razmatranje nacрта zakona.

Sukladno navedenom, obrađivač je u obvezi poštivati utvrđeni postupak i dostaviti predmetni Zakon u formi nacрта Vladi Županije Zapadnohercegovačke na utvrđivanje. Ukoliko se ne radi o složenom i obimnom zakonu obrađivač predmetni zakon dostavlja Vladi Županije Zapadnohercegovačke u formi nacрта i predlaže da se utvrdi u formi prijedloga, s tim da obrađivač sukladno članku 45. stavak (2) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 34/23) u obrazloženju mora navesti konkretne razloge zbog kojih je neophodno donošenje po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Kada je u pitanju prijedlog obrađivača da se Zakon donese po skraćenom postupku, bez nacрта, stav ovog Ureda je da se zakoni u pravilu trebaju donositi u redovnom postupku.

U svakom slučaju Skupština Županije Zapadnohercegovačke će isključivo odlučivati o prihvaćanju prijedloga da se Zakon donese po skraćenom postupku, bez nacрта, kao o prethodnom pitanju sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

Sukladno članku 48. stavak (1) točka a) Jedinstvenih pravila potrebno je u nomotehničkom smislu uskladiti naziv ovog prijedloga Zakona s njegovim sadržajem obzirom da se radi samo o jednoj izmjeni i jednoj dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) tako da u konačnici glasi: „Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke“.

U članku 1. prijedloga Zakona predlažemo iza riječi "promaknuće" dodati znak za zatvaranje navodnika (") kako bi se ispravno označio zakonski tekst koji se doslovno navodi.

Također, u članku 1. prijedloga Zakona predlažemo riječi „dodaje se zarez i riječi i glasi:“ zamijeniti riječima „dodaje se interpunkcijski znak zarez i riječi“.

U članku 1. prijedloga Zakona ispred riječi "a nakon što" predlažemo brisanje brojčane oznake "2)" kao nepotrebne i suvišne.

Neovisno o prednje navedenim sugestijama ističemo da je u članku 1. prijedloga Zakona kojim se dopunjuje članak 77. stavak (2) Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) nepotrebno navoditi (citirati) cijeli tekst postojećeg stavka (2), dovoljno je posebno istaknuti i navesti kako se iza određene riječi dodaju riječi (primjerice, u članku 77. stavak (2) iza riječi „promaknuće“ dodaje se interpunkcijski znak zarez i riječi „...“.

U članku 1. prijedloga Zakona riječi „koju čine“ zamijeniti riječima „koje čine“ kako bi se jezično doradio izričaj dodavanjem odgovarajućeg padeža.

U članku 1. i 2. prijedloga Zakona riječ „Novine“ i „Novinama“ pisati malim početnim slovom.

U članku 1. prijedloga Zakona riječ „zvanje“ zamijeniti riječju „poziciju“. Ovo iz razloga što se radna mjesta državnih službenika u tijelima uprave utvrđuju prema pozicijama radnih mjesta sukladno članku 6. Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08, 7/09, 8/12 i 8/13), a u vezi članka 20. i 21. Uredbe o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva županijskih tijela uprave i županijskih upravnih organizacija, gradskih i općinskih tijela uprave i upravnih organizacija („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 27/20 i 16/24).

Člankom 49. stavak (2) Jedinostvenih pravila propisano je da propis o izmjenama i dopunama treba u prvom članku sadržavati pozivanje na temeljni propis i oznaku prvog članka koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članci prate redosljed teksta.

U vezi s tim, u članku 1. prijedloga Zakona u dijelu koji se odnosi na predloženu izmjenu članka 77. stavak (3) Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) predlažemo brisanje ponovnog navođenja punog naziva Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke i navođenja brojeva „Narodnih novina Županije Zapadnohercegovačke“ u kojima je objavljen taj zakon, kao i njegove izmjene i dopune.

S obzirom na naprijed navedeno, a imajući u vidu i članak 47. stavak (3) Jedinostvenih pravila kojim je propisano da se jednim člankom propisa o izmjenama i dopunama obuhvaćaju sve izmjene i dopune koje se odnose na jedan članak propisa koji se mijenja odnosno dopunjava, a sve s ciljem nomotehničkog poboljšanja predloženog zakonskog teksta, predlažemo u članku 1. prijedloga Zakona dodati novi stavak (2) koji bi mogao primjerice glasniti:

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) ...“

U tom slučaju predlažemo u članku 1. prijedloga Zakona izvršiti numeraciju stavaka u članku obzirom da će se članak sastojati od dva stavka. Prethodno navedeno sukladno je i članku 31. stavak (2) Jedinstvenih pravila. Potrebno je na početku rečenice ispred riječi „U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke ...“ dodati brojčanu oznaku za stavak „(1)“.

Uočavamo da je temeljem ovlaštenja sadržanim u članku 74. i 75. Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21, 29/21 i 27/23) ministar unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, na prijedlog policijskog komesara, donio Pravilnik o promicanju policijskih službenika („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 11/08) i Pravilnik o internoj objavi slobodnih radnih mjesta policijskih službenika („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 11/08), a koji pravilnici sadrže odredbe kojima se regulira sastav povjerenstva za promicanje i procedura za popunu slobodnih radnih mjesta promicanjem policijskih službenika, koje odredbe su po sadržaju identične sa zakonskim odredbama čije se izmjene ovim prijedlogom Zakona predlažu.

Skrećemo pozornost obrađivaču propisa da ukoliko je potrebno uskladiti postojeće podzakonske propise ili donijeti nove sukladno izmjenama i dopunama sadržanim u odredbama predloženog Zakona u tom slučaju smatramo svrsishodnim u prijelaznoj odredbi kao posebnom članku nadležnom tijelu utvrditi rok za usklađivanje podzakonskih akata s odredbama ovog Zakona.

S tim u vezi predlažemo razmotriti potrebu dodavanja novog članka iza članka 1. prijedloga Zakona koji bi primjerice glasio:

„Članak 2.

(Rok za usklađivanje podzakonskih propisa)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, ministar na prijedlog policijskog komesara će uskladiti Pravilnik o promicanju policijskih službenika („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 11/08) i Pravilnik o internoj objavi slobodnih radnih mjesta policijskih službenika („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 11/08) s odredbama ovog Zakona.“

Ukoliko se prethodno navedena sugestija uvaži skrećemo pozornost obrađivaču propisa da je potrebno da predloženi članak 2. koji propisuje stupanje na snagu postane članak 3. prijedloga Zakona.

Nadalje, ovaj Ured napominje kako je radi brojnih izmjena i dopuna Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/2, 29/21 i 27/23) potrebno u što skorije vrijeme pristupiti izradi i donošenju novog cjelovitog propisa. Ovo navodimo iz razloga što je nakon donošenja 2007. godine temeljni tekst Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke mijenjan i dopunjavao osam puta te se ovim prijedlogom Zakona predlažu devete izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke.

Sugeriramo obrađivaču da uz predmetni materijal priloži u preslici i tekst odredbi Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke koje se mijenjaju odnosno dopunjuju sukladno članku 114. stavak (4) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) i članku 45. stavak (4) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 34/23).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

 RAVNATELJ
Mario Damjanović
Mario Damjanović