

Prihvaćeno	30. 01. 2025
Šifra	01 01-9 101 29
W. post	



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-1564-4/23-28
Široki Brijeg, 25. siječnja 2024.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke

PREDMET: Dostava Zaključka

U prilogu ovog akta dostavljamo Vam Zaključak, broj:01-1564-3/23-28 od 25. siječnja 2024. godine koji je donijela Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 28. sjednici održanoj 25. siječnja 2024. godine.

S poštovanjem,

- Obrađivač akta: Josip Brkić



Tajnik
Kristijan Zovko

Prilog: Prijedlog Odluke o očitovanju na prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine.

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:15/21) Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 28. sjednici održanoj 25. siječnja 2024. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Prihvaća se tekst Odluke o očitovanju na prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Odluku o očitovanju na prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine dostaviti Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj: 01-1564-3/23-28
Široki Brijeg, 25. siječnja 2024.



Predsjednik
Predrag Čović



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

ŠIROKI BRIJEG

Primljeno:	19.01.2024.		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	1564-2/23		

Broj: 08-24-1/24
Grude, 12. siječnja 2024. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA
Široki Brijeg

Predmet: Odluka o očitovanju na Prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, dostavlja se.

U pritvku ovog dopisa dostavljamo vam Odluku o očitovanju na Prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, čiji je predlačač Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.



MINISTAR

Tomislav Pejić dr.med.

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 98. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj dana _____ 2024. godine donosi

PRIJEDLOG

ODLUKU

**O OČITOVANJU NA PREDNACRT ZAKONA O ORGANIZACIJI MIROVINSKOG I
INVALIDSKOG OSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke Prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, kojeg je dostavilo Federalno Ministarstvo rada i socijalne politike, ne prihvaća u predloženom tekstu.

Članak 2.

Zadužuje se Stručna služba Skupština Županije Zapadnohercegovačke da odmah Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku dostavi ovu Odluku.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- SKUPŠTINA -

Broj: _____
Široki Brijeg,

PREDSJEDNIK

Ivan Jelčić

Obrazloženje

I. Kršenje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine

Razlog zbog kojeg Skupština Županije Zapadnohercegovačke ne može podržati, Prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, je u činjenici što je Federalno Ministarstvo rada i socijalne politike kao predlagač Prednacrt Zakona o organizaciji mirovinskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine sačinilo tekst Prednacrt Zakona u suprotnosti s odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Naime, oblast rada je, sukladno članku III. 2. e) Ustava u zajedničkoj nadležnosti Federalne vlasti i Županija, a člankom III. 3. (3) Ustava propisano je, između ostalog, u vršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obvezujući na području cijele Federacije, sukladno s Ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir županijske nadležnosti, različite situacije u pojedinim županijama i potrebu za fleksibilnošću u provođenju.

Ne usklađenost s odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ogleda se kroz cijeli tekst Prednacrt Zakona, kao što je sastav, način, postupak izbora i nadležnosti Upravnog odbora, način postupak izbora i nadležnosti ravnatelja, način postupak i imenovanje ravnatelja županijskih administrativnih službi kao i predložene odredbe koje bi trebale biti statutarne odredbe Federalnog Zavoda za mirovinskog i invalidskog osiguranja. Ovakvim Zakonskim rješenjima županije su u potpunosti isključene iz sudjelovanja u odlučivanju o nečemu na što po Ustavu imaju pravo.

II. Manjkavost predloženih pravnih rješenja i njihovog obrazloženja

Iako je razlog, naveden u točki I. ovog Obrazloženja, više nego dovoljan za ne podržavanje Prednacrt Zakona mišljenja smo kako treba istaći da su kod izrade ovog Prednacrt Zakona izostala pravila struke kao i naglašena neodgovornost od strane predlagača što se u prvom redu vidi u neusklađenosti između teksta normativnog dijela Prednacrt Zakona i njegovog obrazloženja.

Isto tako smatramo da je dovoljno obrazloženje za navedenu tvrdnju prikazati kroz odredbe članka 5. Prednacrt Zakona bez navođenja svih pojedinačnih primjedbi. Stavkom (1) navedenog članka 5. definirano je da Upravni odbor Zavoda ima osam (8) članova. Stavkom (2) istog članka propisano je na čiji prijedlog se imenuje sastav Upravnog odbora Zavoda i to 5 članova na prijedlog Vlade Federacije, 2 člana na prijedlog reprezentativnih udruženja umirovljenika u Federaciji Bosni i Hercegovini, 1 član na prijedlog reprezentativnog većinskog sindikata u Federaciji Bosni i Hercegovini, te 1 član na prijedlog reprezentativnog većinskog udruženja poslodavaca u Federaciji Bosni i Hercegovini. Najosnovnijom matematičkom operacijom dođe se do broja koji pobija odredbe članka 5. stavka (1).

Tvrdnja predlagača da se ovakvim sastavom Upravnog odbora osigurava tripartitno odlučivanje smatramo ne točnim a za funkcioniranje i rad Upravnog odbora potpuno nebitno. Može se prihvatiti da je sastav tripartitan ali i to je nebitno. Predlagač vrlo nesuvislo i paušalno obrazlaže kao dosadašnji sastav Upravnog odbora, gdje su zastupljeni predstavnici svih županija pravno nelogičan, ali naravno da ne ističe u čemu se ogleda ta pravna nelogičnost. Pitamo se može li se ustavna utemeljenost, nekog pravnog akta ili njegovog određenog pravnog rješenja, nazvati pravnom nelogičnošću, a ispravljanje te "pravne nelogičnosti" kroz predloženi tekst Zakona predložiti kršenjem Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Kroz obrazloženje članka 5. utvrdili smo nedopustivu kontradiktornost između dijela obrazloženja u kojem se navodi kako su u sastavu Upravnog vijeća predviđeni članovi iz reda uposlenika resornog ministarstva u oblasti mirovinskog i invalidskog osiguranja i članovi na prijedlog Federalnog ministarstva financija s odredbama stavka (1) i (2) navedenog članka i s pravom se pitamo odnosi li se ovo obrazloženje na navedeni članak 5. odnosno na predloženu strukturu članstva Upravnog odbora Federalnog Zavoda za mirovinskog i invalidskog osiguranja.

III. Zaključak

Ako počemo od činjenice kako bi svaki pravni propis treba doprinijeti unaprjeđenju određene oblasti s ciljem kvalitetnijih odnosa u toj oblasti a onda i ukupnih društvenih odnosa te ekonomskog napretka, onda možemo zaključiti kako ovaj Prednacrt Zakona ne nudi ništa od navedenog. Ovaj Prednacrt Zakona je upravo suprotan jer narušava dosadašnju Ustavom utemeljenu praksu kod izbora i sastava Upravnog odbora Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, oduzima županijama ustavne nadležnosti i doprinosi nezakonitoj centralizaciji Federalne vlasti a ničim ne jamči da će donošenje ovog Zakona dovesti do boljeg standarda umirovljenika u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

Prednacrt

**ZAKON
O ORGANIZACIJI PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, decembar 2023. godine

- b) pruža stručnu pomoć osiguranicima prilikom ostvarivanja prava,
- c) osigurava provođenje međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju,
- d) vodi odgovarajuće evidencije,
- e) posluje sredstvima i imovinom Federalnog zavoda,
- f) obavlja i druge poslove u vezi sa provođenjem i ostvarivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, a u skladu sa zakonima, Statutom i drugim općim aktima.

II – ORGANIZACIJA I ORGANI FEDERALNOG ZAVODA

Član 4. (Organi Federalnog zavoda)

Organi Federalnog zavoda su Upravni odbor i Direktor.

Član 5. (Upravni odbor Federalnog zavoda)

- (1) Upravni odbor Federalnog zavoda (u daljem tekstu: Upravni odbor) je organ upravljanja i sastoji se od predsjedavajućeg i osam (8) članova.
- (2) Predsjedavajućeg i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije i to:
 - a) pet (5) članova na prijedlog Vlade Federacije,
 - b) dva (2) člana na prijedlog reprezentativnih udruženja penzionera u Federaciji
 - c) jedan (1) član na prijedlog reprezentativnog većinskog sindikata u Federaciji,
 - d) jedan (1) član na prijedlog reprezentativnog većinskog udruženja poslodavaca u Federaciji.
- (3) Za predsjedavajućeg i članove Upravnog odbora imenuju se osobe koje imaju visoku stručnu spremu, najmanje VII stepena, odnosno visoko obrazovanje prvog (najmanje 240 ECTS bodova), drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja.
- (4) Mandat predsjedavajućeg i članova Upravnog odbora traje četiri godine. Vlada Federacije može razriješiti predsjedavajućeg ili člana Upravnog odbora i prije isteka mandata.
- (5) Detaljniji uslovi koje mora da ispunjava osoba koja se imenuje u Upravni odbor, kao i uslovi pod kojima može biti razriješena prije isteka mandata, propisuju se ovim zakonom i Statutom.
- (6) U slučaju prestanka mandata članu Upravnog odbora iz bilo kog razloga, prije vremena na koje je imenovan, na prijedlog predlagачa iz stava (2) ovog člana, imenuje se član čiji mandat traje onoliko vremena koliko bi trajao mandat člana na čije mjesto se imenuje.

- (najmanje 240 ECTS bodova), drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja.
- (4) Detaljni uslovi koje mora da ispunjava osoba koja se imenuje za direktora, kao i uslovi pod kojima može biti razriješena prije isteka mandata, propisuju se ovim zakonom i Statutom.
 - (5) Direktor Federalnog zavoda imenuje se na period od četiri godine, s tim da može biti razriješen u skladu sa članom 11. ovog Zakona i prije isteka vremena na koje je imenovan, a na prijedlog Ministarstva.
 - (6) Direktor federalnog zavoda ima zamjenika koji se pod istim uslovima i na isti način imenuje i razrješava kao i direktor Federalnog zavoda. Zamjenik direktora obavlja poslove koje mu povjeri direktor Federalnog zavoda, a za svoj rad odgovara direktoru Federalnog zavoda.

Član 9.

(Nadležnost direktora Federalnog zavoda)

Direktor Federalnog zavoda obavlja sljedeće poslove:

- a) predstavlja i zastupa Federalni zavod i odgovoran je za zakonitost rada,
- b) organizuje rad i poslovanje Federalnog zavoda,
- c) izvršava odluke Upravnog odbora,
- d) izvještava Ministarstvo, Vladu Federacije i Parlament Federacije o radu Federalnog zavoda, te prezentuje donesene planove i izvještaje.
- f) na zahtjev Ministarstva dostavlja tražene informacije, analize, procjene i druge materijale,
- g) uz prethodnu saglasnost Upravnog odbora imenuje direktora i zamjenika direktora Središnje i direktore kantonalnih službi,
- h) vrši druge poslove u skladu sa zakonima i Statutom Federalnog zavoda.

Član 10.

(Uvjeti za imenovanje)

- (1) Lica koja se imenuju u Upravni odbor, kao i direktor Federalnog zavoda moraju biti lica sa stručnim znanjem i iskustvom iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, finansija ili osiguranja i moraju imati najmanje pet godina radnog staža na navedenim poslovima.
- (2) Član Upravnog odbora i direktor Federalnog zavoda ne može biti:
 - a) lice koje je dva ili više puta bilo imenovano u Upravni odbor, kao i na poziciju direktora Federalnog zavoda,
 - b) lice koje je osuđivano za krivična djela koja ga čine nedostojnim za obavljanje te funkcije, a naročito krivičnih djela protiv privrede, poslovanja i sigurnosti pravnog prometa,
 - c) odgovorno lice u privrednom društvu nad kojim je pokrenut stečajni postupak,
 - d) lice koje ima poslovni odnos sa Federalnim zavodom, odnosno lice čije djelovanje može dovesti do sukoba interesa.

- a) rješavanje u drugom stepenu u vezi prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja,
- b) rješavanje u drugom stepenu u vezi prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju,
- c) koordinacija i praćenje primjene zakona, općih akata i međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju i davanje uputa za rad,
- d) izrada prijedloga Statuta i općih akata,
- e) obavljanje i drugih poslova u skladu sa zakonima, Statutom i općim aktima Federalnog zavoda.

Član 14.

(Nadležnost kantonalnih administrativnih službi)

- (1) U kantonalnim administrativnim službama obavljaju se sljedeći poslovi:
 - a) rješavanje u prvom stepenu u vezi prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja;
 - b) rješavanje u prvom stepenu u vezi prava i obaveza iz penzijskog i invalidskog osiguranja primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju;
 - c) pružanje stručne pomoći u postupku ostvarivanja prava;
 - d) utvrđivanje penzijskog staža osiguranika;
 - e) obavljanje drugih poslova u skladu sa Statutom i općim aktima Federalnog zavoda.

IV – STATUT

Član 15.

(Statut Federalnog zavoda)

- (1) Federalni zavod ima Statut koji donosi Upravni odbor zavoda, a na koji saglasnost daje Vlada Federacije.
- (2) Statutom se detaljnije uređuje:
 - a) djelokrug rada, ovlaštenja i odgovornosti direktora Federalnog zavoda, te direktora Središnje administrativne službe, kao i direktora kantonalnih administrativnih službi,
 - b) detaljni uslovi za imenovanje direktora i zamjenika direktora Federalnog zavoda, direktora Središnje administrativne službe i direktora kantonalnih administrativnih službi,
 - c) način zauzimanja stavova i odlučivanja,
 - d) javnost rada Federalnog zavoda,
 - e) osnovi organizacije Središnje administrativne službe, kantonalnih administrativnih službi i njihove nadležnosti,
 - f) druga pitanja od značaja za provođenje penzijskog i invalidskog osiguranja i za rad Federalnog zavoda.

(2) Do donošenja akata usklađenih sa ovim zakonom primjenjivati će se akti koji su bili na snazi na dan stupanja na snagu ovog zakona ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 19.
(Trajanje mandata)

Predsjedavajućem i članovima Upravnog odbora Federalnog zavoda, direktoru i zamjeniku direktora Federalnog zavoda, direktoru i zamjeniku direktora Središnje administrativne službe, kao i direktorima i zamjenicima direktora u kantonalnim administrativnim službama, bez obzira na odredbe ovog zakona mandat traje do isteka perioda na koji su imenovani, osim u slučajevima propisanim članom 11. tač. b), c) i d) ovog zakona.

Član 20.
(Računanje broja mandata)

U ograničenje broja mandata iz člana 10. stav (2) tačka a) računaju se i mandati koje je lice imenovano u Upravni odbor, kao i na poziciju direktora i zamjenika direktora Federalnog zavoda obavljalo u periodu prije stupanja na snagu ovog zakona.

Član 21.
(Prestanak važenja propisa)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/00, 32/01 i 18/05)

Član 22.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Članom 2. propisano je da je Federalni zavod javna ustanova koja djeluje u skladu sa propisima koji regulišu rad ustanova, s pravima, obavezama i odgovornošću utvrđenim ovim zakonom, drugim zakonima i Statutom Federalnog zavoda. U tom smislu Federalni zavod je osnovan za trajno obavljanje djelatnosti u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja u interesu Federacije BiH, utvrđenih zakonom, a bez cilja u vidu stjecanja dobiti (podrazumijeva se trajno i nesmetano obavljanje djelatnosti u javnom interesu). Nadalje, utvrđeno je da je sjedište Federalnog zavoda u Mostaru. U ovom dijelu napominjemo da nema promjena u odnosu na raniji zakon, jer je sjedište ostalo nepromijenjeno, te da su u uporednom zakonodavstvu bez izuzetka nosioci osiguranja osnovani kao javne ustanove. Novina u odnosu na raniji propis je odredba da se finansijsko poslovanje Federalnog zavoda obavlja preko računa budžeta Federacije BiH. Bitno je napomenuti kako je Federalni zavod u skladu sa odredbom člana 130. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, već uspostavio trezorski način poslovanja i stekao status budžetskog korisnika, tako da ova izmjena samo predstavlja harmonizaciju dva propisa. Rad Federalnog zavoda je javan, kao i obaveza Federalnog zavoda da putem nadležnog ministarstva, o svom radu, najmanje jednom godišnje izvještava Vladu Federacije BiH i Parlament Federacije BiH. Ova odredba je također novina, jer je u ranijem propisu postojala samo izričita obaveza da Nadzorni odbor o svom radu izvještava Parlament Federacije BiH. Takva odredba je bila nepotpuna, gdje se Parlament upoznavao sa radom i sjednicama Nadzornog odbora, a ne cjelokupnim radom Federalnog zavoda, stanju u oblasti i drugim bitnim pitanjima za rad nosioca osiguranja. Radi navedenog je propisana izričita obaveza da se putem godišnjeg izvještaja o radu, Vlada i Parlament upoznaju o stanju i radu nosioca osiguranja.

Članom 3. pobrojani su osnovni poslovi koje obavlja Federalni zavod, koji proističu iz važećih propisa i to: poslovi iz penzijskog i invalidskog osiguranja u skladu sa ovim zakonom, Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, drugim zakonima i Statutu. Također, utvrđeno je da Federalni zavod osigurava zakonito, racionalno i efikasno ostvarivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, pruža stručnu pomoć osiguranicima prilikom ostvarivanja prava, osigurava provođenje međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, vodi odgovarajuće evidencije, posluje sredstvima i imovinom Federalnog zavoda, obavlja i druge poslove u vezi sa provođenjem i ostvarivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, a u skladu sa zakonima, Statutom i drugim općim aktima. Novina u odnosu na raniji propis je da se radi bitnosti dodatno istakne obaveza pružanja pomoći strankama koja je propisana članom 95. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Propisivanje ove odredbe u zakonu o organizaciji ima za svrhu i da u organizacionom smislu stvori obavezu nosiocu osiguranja, da osigura sve preduvjete za poštivanje zakonske norme.

Članom 4. propisano je da su organi Federalnog zavoda Upravni odbor i Direktor. Ovaj član je logičan slijed odredbe člana 2. ovog zakona, jer su propisom koji reguliše rad ustanova propisani organi ustanove. Kada je u pitanju

Finansijske odluke nose značajnu težinu koja se mjeri stotinama miliona KM, pa je posve logično da Upravni odbor kao skupno tijelo razmatra i donosi iste.

Članom 7. propisan je način odlučivanja Upravnog odbora na način da se odluke donose natpolovičnom većinom glasova imenovanih članova Upravnog odbora. Ovo rješenje je praktično i općeprihvaćeno, te se razlikuje od ranijeg prema kojem je upravni odbor donosio odluke dvotrećinskom većinom glasova imenovanih članova Upravnog odbora. Kako je vidljivo predviđeno je rješenje koje podrazumijeva tzv. prostu većinu, umjesto kvalifikovane većine. Na ovaj način rješavaju se potencijalni zastoji u radu Upravnog odbora što je s obzirom na nadležnosti istog vrlo opasno jer dovodi u pitanje funkcionisanje penzijskog sistema u Federaciji BiH.

Članom 8. propisano je da je direktor Federalnog zavoda organ rukovođenja, a da ga imenuje Vlada, nakon provedenog javnog konkursa. Nadalje, ovim članom propisani su uvjeti za imenovanje, kao i dužina mandata direktora. Izričito propisivanje mogućnosti i razloga za razrješenje direktora je novina u odnosu na prethodno rješenje. Razlog je praktične prirode gdje smo imali situacije da direktor ne radi svoj posao savjesno ili ga rade protivno propisima, ali radi nepostojanja izričite zakonske norme koja uređuje ovo pitanje, to praktično nije bilo moguće prije isteka mandata razriješiti direktora. S druge strane propisani su i razlozi za smjenu tako da se diskrecija ili samovolja smanjuje na najmanju moguću mjeru.

Članom 9. propisano je koje poslove obavlja direktor i to predstavlja i zastupa Federalni zavod i odgovoran je za zakonitost rada, organizuje rad i poslovanje Federalnog zavoda, izvršava odluke Upravnog odbora, izvještava Ministarstvo, Vladu Federacije i Parlament Federacije o radu Federalnog zavoda, te prezentuje donesene planove i izvještaje, na zahtjev Ministarstva dostavlja tražene informacije, analize, procjene i druge materijale, uz prethodnu saglasnost Upravnog odbora imenuje direktora i zamjenika direktora Središnje i direktore kantonalnih službi, vrši druge poslove u skladu sa zakonima i Statutom Federalnog zavoda.

Kako je i vidljivo riječ je poslovima koji podrazumijevaju rukovođenje Federalnim zavodom i koji najvećim dijelom obuhvataju nadležnosti iz propisa o radu ustanova. Međutim opis nadležnosti je u odnosu na ranije rješenje proširen u smislu obaveze izvještavanja koja je po logici stvari data direktoru, kao i izričitoj obavezi dostave stručnih materijala informacija i dr, kojima raspolaže Federalni zavod, a koji su neophodni resornom ministarstvu u vršenju poslova nadzora nad zakonitim radom, informisanja Vlade, Parlamenta i sl.

Članom 10. propisano je koje uvjete treba da ispunjavaju lica koje se imenuju u Upravni odbor, kao i direktor. Također istim članom propisano je da član Upravnog odbora i direktor ne može biti lice koje je dva ili više puta bilo imenovano u Upravni odbor, kao i na poziciju direktora Federalnog zavoda, lice

rukovode direktori koje u skladu sa članom 6. stav (1) tačka e) ovog zakona, imenuje direktor Federalnog zavoda. Mišljenja smo da je na ovaj način zadovoljen princip racionalnog, efikasnog obavljanja poslova i pojednostavljena procedura donošenja odluka, odnosno rukovođenja i izvršavanja svakodnevnih poslova iz nadležnosti središnje i kantonalnih službi. Također, bitno je istaknuti da je postignuta i vertikalna struktura upravljanja, gdje će direktor Zavoda kao odgovorna osoba imati utjecaja da uz saglasnost Upravnog odbora imenuje rukovodice, gdje se uspostavlja odgovarajuća ravnoteža između prava i obaveza istog. Naime potpuno je opravdano da direktor koji po zakonu odgovara za rad direktora središnje i kantonalnih službi ima mogućnost da bira saradnike koji imaju sposobnost za obavljanje odgovornih poslova iz nadležnosti središnje i kantonalnih službi. Jedanaest pozicija zamjenika direktora je ukinuto, čime je napravljena značajna finansijska ušteda a koja neće imati negativnog utjecaja na poslovanje i izvršavanje obaveza, već upravo suprotno postiže se efikasnost u donošenju odluka. Kroz sistematizaciju se može predvidjeti veći broj zaposlenika koji rade na rješavanju čime bi se također riješio konstantan problem dugog trajanja upravnih postupaka pri ostvarivanju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Članom 13. propisano je koji se poslovi obavljaju u Središnjoj administrativnoj službi. U ovom segmentu nema značajnije razlike u odnosu na poslove koje je ova služba obavljala po ranijem propisu, osim dopune u vidu preciziranja da ista daje upute za rad kantonalnim administrativnim službama.

Članom 14. propisano je koji se poslovi obavljaju u kantonalnim administrativnim službama. U ovom dijelu u odnosu na raniji propis dodate su dvije nove nadležnosti: pružanje stručne pomoći u postupku ostvarivanja prava i utvrđivanje penzijskog staža osiguranika. Naime članovima 95. i 99. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisana je obaveza Federalnog zavoda da pruža stručnu pomoć u postupku ostvarivanja prava, a radi potreba poslodavaca i zaposlenika vezanih za ostvarivanje prava iz radnog odnosa. Predviđen je potpuno novi segment koji nosilac osiguranja do sada nije obavljao a odnosi se na postupak utvrđivanja staža koje podatke vodi nosilac osiguranja. Dakle, na odgovarajući način harmoniziraju se odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sa odredbama Zakona o organizaciji PIO.

Članom 15. propisan je obaveza donošenja Statuta Federalnog zavoda, te data osnova sadržaja samog Statuta, kao temeljnog općeg internog akta nosioca osiguranja. Također propisano je da saglasnost na Statut Federalnog zavoda daje Vlada Federacije, kao i da se Statut objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH". Propisanim rješenjima se nastojala postići transparentnost u radu nosioca osiguranja, te odgovarajući vid vršenja nadzora i kontrole nad zakonitošću i usklađenošću općih akata sa zakonima i drugim propisima s jedne strane i dati mogućnost lakše izmjene i fleksibilnosti samih izmjena općih akata. U tom smislu, saglasnost na iste nakon obrade i analize od resornog ministarstva daje Vlada Federacije BiH. Ovo rješenje je novina jer je saglasnost na statut do

Članom 21. propisano je da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/00, 32/01 i 18/05).

Članom 22. propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Federacije BiH.