

Bosnia and Herzegovina  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL POLICY OF THE  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj: 03-02/1-2711/18 AG  
Sarajevo, 09.06.2020. godine

Босна и Херцеговина  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOBOSANSKA  
SKUPŠTINA KANTONA  
ŠEĆINKA

Primljeno:	17.06.2020.		
Org. jed.			
	01-01-9-257/20-5		

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
SKUPŠTINE KANTONA**

**PREDMET:** Poziv za učešće u Javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, dostavlja se

U skladu sa programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2020. godinu, ovo ministarstvo provodi aktivnosti na izradi Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca. S tim u vezi, Nacrt ovog zakona razmatran je na Predstavničkom Domu i Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te je na oba doma prihvoren kao dobra osnova za izradu Prijedloga Zakona, s tim da je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine zaključkom usvojenim na sjednici tog doma održanoj 29.10.2019. godine, predлагаča ovog zakona zadužio da organizuje i sproveđe javnu raspravu u trajanju od 60 dana. Također, i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je zaključkom usvojenim na sjednici tog doma održanoj 27.02.2020. godine, predлагаča ovog zakona zadužio da organizuje i sproveđe javnu raspravu u istom trajanju.

Shodno navedenom, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike započelo je aktivnosti na provođenju Javne rasprave, te pozvalo sve zainteresovane da dostave svoje primjedbe, prijedloge ili komentare u pisanom obliku na tekst Nacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, najkasnije do 30.04.2020. godine.

Kako bi se omogućila što šira uključenost zainteresiranih strana, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike planiralo je dana 17.06.2020. godine u prostorijama Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (Velika sala - prizemlje) sa početkom u 10:00 sati, organizovati otvorenu Javnu raspravu o ovom zakonu.

S tim u vezi, a imajući u vidu Vašu nadležnost, pozivamo Vas da učestvujete na zakazanoj Javnoj raspravi i date svoj doprinos što kvalitetnijoj izradi propisa. Također, molimo Vas da prisustvo Vaših predstavnika potvrdite najdalje do 15.06.2020. godine, na e-mail adresu: [nikolina.juresic@fmrsp.gov.ba](mailto:nikolina.juresic@fmrsp.gov.ba) ili na tel. 033 255 458. S obzirom da će se navedeni skup održati uz obavezno pridržavanje



+387 33 650 685;



+387 33 255 461;



[info@fmrsp.gov.ba](mailto:info@fmrsp.gov.ba)



[www.fmrsp.gov.ba](http://www.fmrsp.gov.ba)



Hamdije Čemerlića br. 2., 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

odgovarajućih naredbi nadležnih kriznih štabova, koje su izdate s ciljem prevencije širenja koronavirusa (COVID-19), napominjemo da će zakazanoj Javnoj raspravi moći prisustvovati samo ona lica koja prethodno potvrde svoje prisustvo.

Tekst Nacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, kao i Obrazac za primjedbe, prijedloge ili komentare može se preuzeti sa web stranice Federalnog ministarstva rada i socijalne politike [www.fmrsp.gov.ba](http://www.fmrsp.gov.ba).

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Unsko-sanski kanton;
- Posavski kanton;
- Tuzlanski kanton;
- Zeničko-dobojski kanton;
- Bosansko-podrinjski kanton;
- Srednjobosanski kanton;
- Hercegovačko-neretvanski kanton;
- Zapadnohercegovački kanton;
- Kanton Sarajevo;
- Kanton 10.

Primljeno:	08.06.2020		
Oznaka:	01	01-9872	20-9
	257		



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**VLADA**

Broj: 01-248-7/20-55  
Široki Brijeg, 28. svibnja 2020. godine

Skupština  
Županije Zapadnohercegovačke,  
Ul. Stjepana Radića 37 b,  
88 220 Široki Brijeg

**PREDMET:** Dostava Zaključka

U prilogu ovog akta dostavljamo Vam Zaključak broj: 01-248-6/20-55 od 28. svibnja 2020. godine, koji je donijela Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 55. sjednici održanoj dana 28. svibnja 2020. godine.

S poštovanjem,



**Po ovlaštenju Vlade**  
Marko Galić, mag. iur.



**PRILOG:**

- Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 55. sjednici održanoj 28. svibnja 2020. godine, donijela je:

## ZAKLJUČAK

### Članak 1.

Prihvata se Očitovanje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke na Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, dostavljeno popratnim aktom broj:08-131-1/20 od 5. svibnja 2020. godine, uz sugestije ugrađene na sjednici Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

### Članak 2.

Akt Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke iz članka 1. ovog Zaključka s prilogom, uputit će se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

### Članak 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**

- VLADA -

Broj:01-248-6/20-55

Široki Brijeg, 28. svibnja 2020.



Na temelju članka 26. Ustava Županije zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 98. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj dana 2020. godine donijela je

**O D L U K U**  
**O OČITOVARJU NA NACRT ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I**  
**UDRUŽENJA POSLODAVACA**

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke, Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, koje je dostavilo Federalno Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, prihvata djelomično, uz uvjet da se predloženi amandmani ugrade u isti.

Članak 2.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke predlaže Amandmane na Nacrt Zakona iz članka 1. ove Odluke koji su sastavni dio iste.

Članak 3.

Zadužuje se Stručna služba Skupština Županije Zapadnohercegovačke da odmah Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku dostavi ovu Odluku i Amandmane.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
- SKUPŠTINA -  
Broj: \_\_\_\_\_  
Široki Brijeg,

**PREDSJEDNIK**

Ivan Jelčić

## **Obrazloženje**

Opći stav je da Skupština Županije Zapadnohercegovačke, prema članku 1. ove Odluke predloženi Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, koje je dostavilo Federalno Ministarstvo za rad i socijalnu politiku prihvaća djelomično, ali uz uvjet da se predloženi amandmani ugrade u isti. U protivnom, Skupština Županije Zapadnohercegovačke ne prihvaća predloženi Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.

Predloženi amandmani i obrazloženja istih:

Amandman 1.

U članku 6. stavak (2) se briše.

Amandman 2.

U članku 7. stavak (2) se briše.

Obrazloženje

Mišljenja smo da bi predloženim odredbama Nacrta Zakona došlo do masovnijeg organiziranja sindikata svih struka i profesija a realno je očekivati da svi oni, ovakvim prijedlogom Zakonskih odredbi ishode reprezentativnost sindikata.

Povećanjem broja reprezentativnih sindikata dovelo bi poslodavca u poziciju stalnog kolektivnog pregovaranja, tereta provedbe KU kao i stalne prijetnje za izrazom nezadovoljstva.

Amandman 3.

U članku 9. riječi "u najmanje tri područja oblasti djelatnosti" se brišu tako da stavak glasi:

"Reprezentativnim sindikatom za teritoriju Federacije smatra se onaj sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavka (1) točke a) i b) ovog zakona, ima najmanje 15% članova, u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Federaciji, prema podacima tijela nadležnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji, te koji djeluje na području najmanje tri županije."

Obrazloženje

Smatramo da ovakva formulacija članka 9. ima manjkavosti jer daje mogućnost organiziranja ne srodnih oblasti djelatnosti pa se treba zapitati kako je moguće u tom slučaju kolektivno pregovarati.

Isto tako poznato je da Ustav FBiH pozna različite razine nadležnost za pojedine oblasti djelatnosti te stoga se pitamo tko bi bio potpisnik KU od strane poslodavca.

Amandman 4.

U članku 9. dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

“Reprezentativni sindikat iz stavka (1) ovog članka može djelovati isključivo u županijama koje u pisanoj formi prihvate njegovo djelovanje.

#### Obrazloženje

Ovo predlažemo iz razloga izbjegavanja nametanja neželjenih rješenja većini od strane manjine.



Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA**

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI**

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA

Broj: 08-71-1/20

Grude, 5. svibnja 2020. godine

Primljeno:	7. 5. 2020
Cig. N.:	
01 - 01 - 9 - 257 / 20 + 3	

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA  
SKUPŠTINA  
n/r. Predsjednika  
Široki Brijeg**

**Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, dostavlja se.**

Poštovani,

U primitku našeg dopisa broj: 08-71/20 od 19. ožujka 2020. godine dostavili smo Vam Odluku o očitovanju na Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, čiji je predlagač Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

Obzirom da je došlo do određenih preinaka u navedenoj Odluci, uz ovaj dopis dostavljamo Vam novu Odluku Sukladno Vašem dopisu broj: 01-02-257-1/20-1 od 11. ožujka 2020. godine poradi razmatranja i odlučivanja.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

Tomislav Pejić dr.med.



Na temelju članka 26. Ustava Županije zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 98. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj dana 2020. godine donijela je

O D L U K U  
O OČITOVARANJU NA NACRT ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I  
UDRUŽENJA POSLODAVACA

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke, Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, koje je dostavilo Federalno Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, prihvata djelomično.

Članak 2.

- (1) Skupština Županije Zapadnohercegovačke predlaže Amandmane na Nacrt Zakona iz članka 1. Ove Odluke sa zahtjevom da se ugrade u konačni tekst Zakona.
- (2) Amandmani iz stavka (1) ove Odluke su sastavni dio ove Odluke.

Članak 3.

Zadužuje se Stručna služba Skupština Županije Zapadnohercegovačke da odmah Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku dostavi ovu Odluku i Amandmane.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
- SKUPŠTINA -

Broj: \_\_\_\_\_  
Široki Brijeg,

**PREDSJEDNIK**

Ivan Jelčić

Amandman 1.

U članku 6. stavak (2) se briše.

Amandman 2.

U članku 7. stavak (2) se briše.

Obrazloženje

Mišljenja smo da bi predloženim odredbama Nacrta Zakona došlo do masovnijeg organiziranja sindikata svih struka i profesija a realno je očekivati da svi oni, ovakvim prijedlogom Zakonskih odredbi ishode reprezentativnost sindikata.

Povećanjem broja reprezentativnih sindikata dovelo bi poslodavca u poziciju stalnog kolektivnog pregovaranja, tereta provedbe KU kao i stalne prijetnje za izrazom nezadovoljstva.

Amandman 3.

U članku 9. riječi "u najmanje tri područja oblasti djelatnosti" se brišu tako da stavak glasi:

"Reprezentativnim sindikatom za teritoriju Federacije smatra se onaj sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavka (1) točke a) i b) ovog zakona, ima najmanje 15% članova, u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Federaciji, prema podacima tijela nadležnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji, te koji djeluje na području najmanje tri županije."

Obrazloženje

Smatramo da ovakva formulacija članka 9. ima manjkavosti jer daje mogućnost organiziranja ne srodnih oblasti djelatnosti pa se treba zapitati kako je moguće u tom slučaju kolektivno pregovarati.

Isto tako poznato je da Ustav FBiH pozna različite razine nadležnost za pojedine oblasti djelatnosti te stoga se pitamo tko bi bio potpisnik KU od strane poslodavca.

Amandman 4.

U članku 9. dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

"Reprezentativni sindikat iz stavka (1) ovog članka može djelovati isključivo u županijama koje u pisanoj formi prihvate njegovo djelovanje.

Obrazloženje

Ovo predlažemo iz razloga izbjegavanja nametanja neželjenih rješenja većini od strane manjine.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**SKUPŠTINA**

Broj:01-02 -257-1/20-1  
Široki Brijeg, 11. ožujka 2020.

**VLADA ŽUPANIJE**  
**ZAPADNOHERCEGOVAČKE**  
n/r predsjednika g. Zdenko Čosić  
  
**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA**  
**RADA I SOCIJALNE SKRBI**  
**ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**  
n/r ministra g.Tomislav Pejić

**PREDMET:** Nacrt Zakona o reprezentativnosti sinikata i udruga poslodavaca  
– dostavlja se;

**Poštovani,**

U prilogu ovog akta, a radi davanja mišljenja, obrazloženja i konkretnog Prijedloga za sjednicu Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, dostavljamo Vam Nacrt Zakona o reprezentativnosti sinikata i udruga poslodavaca, koji je Skupštini Županije Zapadnohercegovačke, uputio Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Molimo Vas da se žurno očitujuete na predmetni Nacrt Zakona, kako bi u zakonskom roku poslali odgovor na isti.

**S poštovanjem,**

Prilog: kao u tekstu

Predsjednik Skupštine  
Ivan Jelčić



# Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca

3/10/20 12:44 PM

From: Dom naroda PFBiH <dom.naroda.pfbih@gmail.com>  
To: undisclosed-recipients:;

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZUPANIJA ZAGREB - PODGRODJEĆA

Primljeno:	10.05.2020		
Odg. nad:			
	01	01-9	257 20

Poštovani,

*u prilogu Vam dostavljamo:*

**Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije BiH o prihvatanju Nacrtu Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca i**

**Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca**

**Molimo vas da Mišljenje kantonalne skupštine o Nacrtu ovog zakona dostavite Domu naroda u roku od 60 dana od dana prijema ovog maila**

## Stručna služba

Hamdije Kreševljakovića 3  
web: <https://parlamentfbih.gov.ba/>  
Tel. 033/203-246  
Tel. centrala 033/219 -190

## Attachments:

- PISMO DN\_Nacrt\_sindikati.pdf
- Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca - hrvatski jezik.doc
- Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca - srpski jezik.doc
- Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca - bosanski jezik.doc

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
DOM NARODA  
Predsjedatelj/Predsjedavajući



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
ДОМ НАРОДА  
Предсједавајући

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
PARLIAMENT OF THE FEDERATION  
HOUSE OF PEOPLE  
Chairperson

Broj: 02-02-1919/19  
Sarajevo, 3. 3. 2020. godine

PREDSJEDATELJ  
ZASTUPNIČKOG DOMA  
**Mirsad Zaimović**

POTPREDSJEDATELJI  
ZASTUPNIČKOG DOMA  
**Mladen Bošković**

**PREDMET: NACRT ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUGA POSLODAVACA**

Obavešćujem Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 5. sjednice od 27.2.2020. godine, razmatrao Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca i tom prilikom usvojio sljedeći

**ZAKLJUČAK**

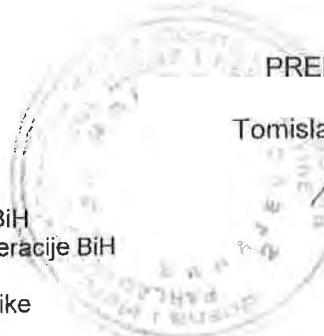
1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvata Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i sproveđe javnu raspravu u trajanju od 60 dana sukladno procedurama predviđenim u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj Zaključak i Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.
4. Zadužuje se predlagatelj da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici Doma naroda i one iznesene u javnoj raspravi.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a

**PREDSJEDATELJ**

Tomislav Martinović



10.03.2020.  
član pred. komisije za mještane

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUGA POSLODAVACA**

Sarajevo, rujan 2019. godine

# ZAKON O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUGA POSLODAVACA

## DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

### Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se kriteriji i postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruge poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federaciji), postupak preispitivanja utvrđene reprezentativnosti i druga pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

### Članak 2. (Mjerodavni podaci za utvrđivanje reprezentativnosti)

U postupku utvrđivanja reprezentativnosti, u smislu ovog zakona, kao mjerodavni se uzimaju podaci o radnicima koji su zaposleni temeljem ugovora o radu na teritoriju Federacije, kao i podaci o poslodavcima registriranim na teritoriju Federacije.

### Članak 3. (Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednakno na muški i ženski rod.

### Članak 4. (Prava i obveze sindikata i udruga poslodavaca koji nisu reprezentativni)

- (1) Sindikati i udruge poslodavaca, čija reprezentativnost nije utvrđena sukladno ovom zakonu, imaju pravo na slobodno udruživanje i organiziranje, te sva druga prava i obveze koja nisu, sukladno ovom zakonu, isključivo data reprezentativnim sindikatima, odnosno udrugama poslodavaca.
- (2) Pravo zastupanja svojih članova pred poslodavcem imaju svi sindikati sukladno pravilima o organiziranju i djelovanju sindikata.

## **DIO DRUGI - UVJETI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA**

### **Članak 5.** (Uvjeti za reprezentativnost sindikata)

- (1) Sindikat se smatra reprezentativnim:
  - a) ako je registriran kod mjerodavnog organa, sukladno zakonu;
  - b) ako se financira pretežno iz članarina i drugih osobnih izvora;
  - c) ako ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih radnika, sukladno ovom zakonu.
- (2) Pod zaposlenim radnicima u smislu stavka (1) točka c) ovog članka podrazumijevaju se radnici zaposleni temeljem ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom.

### **Članak 6.** (Reprezentativnost sindikata kod poslodavca)

- (1) Reprezentativnim sindikatom kod poslodavca smatra se sindikat u koji je učlanjeno najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod poslodavca.
- (2) Ukoliko je kod poslodavca organiziran jedan ili više strukovnih sindikata, reprezentativnim sindikatom kod poslodavca smatra se i strukovni sindikat u koji je učlanjeno najmanje 50% zaposlenih određene struke ili profesije, a najmanje 15% od ukupnog broja zaposlenih kod poslodavca.

### **Članak 7.** (Reprezentativnost sindikata za područje i oblast djelatnosti, odnosno struku ili profesiju)

- (1) Reprezentativnim sindikatom za jedno ili više područja, odnosno oblasti djelatnosti na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, smatra se sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavak (1) toč. a) i b) ovog zakona, ispunjava i uvjet da ima najmanje 20% članova od ukupnog broja zaposlenih u području odnosno oblasti djelatnosti na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, prema podacima organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u Bosni i Hercegovini (u dalnjem tekstu: BiH), odnosno Federaciji.
- (2) Reprezentativnim sindikatom za struku ili profesiju na području kantona, smatra se sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavak (1) toč. a) i b) ovog zakona, ispunjava i uvjet da ima najmanje 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u određenoj struci ili profesiji na području kantona, prema podacima organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji.

### **Članak 8.** (Uvjeti za reprezentativnost sindikata za područje kantona)

Ukoliko je sindikat kantona organizacioni dio sindikata iz čl. 7. i 9. ovog zakona, smatra se da ispunjava uvjete iz članka 5. stavak (1) toč. a) i b) ovog zakona.

**Članak 9.**  
(Reprezentativnost sindikata za teritorij Federacije)

Reprezentativnim sindikatom za teritorij Federacije smatra se onaj sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavak (1) toč. a) i b) ovog zakona, ima najmanje 15% članova, u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Federaciji, u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti, prema podacima organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji, te koji djeluje na području najmanje tri kantona.

**Članak 10.**  
(Reprezentativni sindikat)

Ako sindikat iz čl. 6, 7, 8. i 9. ovog zakona ne ispunjava uvjet u pogledu procenta, odnosno broja članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih, reprezentativnim sindikatom smatra se sindikat sa najvećim brojem učlanjenih od ukupnog broja zaposlenih, odnosno sa najmanje 10% učlanjenih od ukupnog broja zaposlenih.

**Članak 11.**  
(Dokazivanje ispunjenosti uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata)

- (1) Ispunjenošć općih i posebnih uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata ocjeni se temeljem sljedećih dokaza:
  - a) rješenja mjerodavnog organa o upisu u registar udruga;
  - b) statuta odnosno pravila sindikalne organizacije;
  - c) izjave sindikata o načinu financiranja;
  - d) finansijskog izvješća sa bilancom stanja i uspjeha;
  - e) akta sindikata sa zbirnim spiskom članova;
  - f) akta organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju;
  - g) potvrde poslodavca o broju zaposlenih kod poslodavca, odnosno uvjerenja o broju osiguranih osoba mjerodavne poreske uprave;
  - h) drugih dokaza za koje mjerodavni organ koji rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti ocjeni da su opravdani.
- (2) Potvrdu iz stavka (1) točka g) ovog članka, poslodavac je dužan izdati u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva.

**Članak 12.**  
(Više reprezentativnih sindikata)

Ukoliko postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na razini poslodavca, na razini područja i oblasti djelatnosti, odnosno struke ili profesije, na razini kantona, odnosno Federacije, kojima je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu, svi sindikati imaju prava reprezentativnog sindikata utvrđena ovim zakonom.

## **DIO TREĆI - UVJETI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI UDRUGA POSLODAVACA**

### **Članak 13.** (Uvjeti za reprezentativnost udruge poslodavaca)

- (1) Udruga poslodavaca smatra se reprezentativnim:
  - a) ako je upisana u registar sukladno zakonu;
  - b) ako ima potreban broj članova;
  - c) ako se financira pretežno iz članarina i drugih osobnih izvora.
- (2) Reprezentativnom udrugom poslodavaca za teritorij Federacije u smislu stavka (1) ovog članka smatra se udruga poslodavaca čiji članovi zapošljavaju najmanje 15% od ukupnog broja zaposlenih u gospodarstvu na teritoriju Federacije u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti, te koja djeluje na području najmanje tri kantona.
- (3) Reprezentativnom udrugom poslodavaca za područje kantona u smislu stavka (1) ovog članka smatra se udruga poslodavaca čiji članovi zapošljavaju najmanje 15% od ukupnog broja zaposlenih u gospodarstvu na području kantona u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti.
- (4) Ukoliko nijedna udruga poslodavaca ne ispunjava uvjete iz st. (2) i (3) ovog članka, reprezentativnom udrugom poslodavaca smatra se udruga čiji članovi zapošljavaju najveći broj zaposlenih u gospodarstvu na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, pod uvjetom da ti poslodavci zapošljavaju najmanje 10% od ukupnog broja zaposlenih u gospodarstvu na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, i to u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti.
- (5) Reprezentativnom udrugom poslodavaca u području ili oblasti djelatnosti smatra se udruga poslodavaca u koju je učlanjeno najmanje 20% poslodavaca od ukupnog broja poslodavaca u području ili oblasti djelatnosti, pod uvjetom da ti poslodavci zapošljavaju najmanje 20% od ukupnog broja zaposlenih u području ili oblasti djelatnosti.
- (6) Ukoliko je udruga poslodavaca kantona organizacioni dio udruge poslodavaca iz st. (2) ili (5) ovog članka smatra se da ispunjava uvjete iz stavka (1) toč. a) i c) ovog članka.

### **Članak 14.** (Dokazivanje ispunjenosti uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti udruge poslodavaca)

Ispunjenošć općih i posebnih uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti udruge poslodavaca cijeni se temeljem sljedećih dokaza:

- a) rješenja mjerodavnog organa o upisu u registar udruga;
- b) statuta odnosno pravila udruge poslodavaca;
- c) izjave udruge poslodavaca o načinu financiranja;
- d) finansijskog izvještaja sa bilancom stanja i uspjeha;

- e) popisa poslodavaca članova udruge poslodavaca sa naznakom broja radnika koje ti poslodavci zapošljavaju, odnosno listom osiguranih osoba za svakog od tih poslodavaca;
- f) popisa udruženih udruga poslodavaca sa naznakom područja u kojima djeluju prema važećoj klasifikaciji djelatnosti sa pristupnicama, sporazumom ili drugim dokazima o pristupanju udruzi;
- g) akta organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju;
- h) drugih dokaza za koje mjerodavni organ koji rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti ocjeni da su opravdani.

## DIO ČETVRTI - POSTUPAK UTVRĐIVANJA REPREZENTATIVNOSTI

### Članak 15.

(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca)

- (1) Reprezentativnost sindikata kod poslodavca utvrđuje poslodavac na zahtjev sindikata koji djeluje kod poslodavca, sukladno ovom zakonu.
- (2) Uz zahtjev se podnose dokazi o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti utvrđenih u članku 5. ovog zakona.
- (3) Ukoliko je sindikat kod poslodavca dio sindikata registriranog kod mjerodavnog organa sukladno zakonu, uz zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti podnosi rješenje o upisu tog sindikata u registar udruga i potvrdu tog sindikata da je njegov sastavni dio.
- (4) O zahtjevu iz stavka (1) ovog članka poslodavac odlučuje rješenjem temeljem dokaza o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (5) Ako poslodavac u roku iz stavka (4) ovog članka ne utvrdi reprezentativnost sindikata ili ukoliko sindikat smatra da mu reprezentativnost nije utvrđena sukladno ovom zakonu, o reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može, na zahtjev tog sindikata, odlučivati federalno odnosno kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad.
- (6) U slučajevima iz stavka (5) ovog članka federalno ministarstvo mjerodavno za rad odlučuje kada se radi o utvrđivanju reprezentativnosti kod poslodavaca u kojima Vlada Federacije Bosne i Hercegovine vrši ovlaštenja temeljem državnog kapitala iz mjerodavnosti Federacije, u federalnim organima uprave, upravnim organizacijama, pravnim osobama s javnim ovlaštenjima na teritoriju Federacije, kao i javnim ustanovama i javnim poduzećima čiji je osnivač Federacija.
- (7) U slučajevima iz stavka (5) ovog članka kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad odlučuje kada se radi o utvrđivanju reprezentativnosti kod svih drugih poslodavaca prema mjestu sjedišta poslodavca.

### Članak 16.

(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, području ili oblasti djelatnosti, te struci ili profesiji)

- (1) Reprezentativnost sindikata odnosno udruga poslodavaca na teritoriju Federacije, odnosno području kantona, području ili oblasti djelatnosti, te struci ili profesiji na zahtjev sindikata, odnosno udruga poslodavaca utvrđuje federalno, odnosno kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad.
- (2) Broj zaposlenih utvrđuje se temeljem podataka organa mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji, koje mjerodavno ministarstvo pribavlja službenim putem.
- (3) Federalno, odnosno kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka (1) ovog članka, donosi rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata, odnosno udruge poslodavaca ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni ovim zakonom.
- (4) Protiv rješenja iz stavka (3) ovog članka može se pokrenuti upravni spor.

### Članak 17.

(Ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruge poslodavaca)

Sindikat odnosno udruga poslodavaca kojoj je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu ima pravo:

- a) zastupati svoje članove pred poslodavcem, organima vlasti, udrugama poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim osobama;
- b) kolektivno pregovarati i zaključivati kolektivne ugovore;
- c) sudjelovati u bipartitnim i tripartitnim tijelima sastavljenim od predstavnika organa vlasti, udruga poslodavaca i sindikata i
- d) na druga prava sukladno zakonu.

## DIO PETI – PREISPITIVANJE UTVRĐENE REPREZENTATIVNOSTI

### Članak 18.

(Rok za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti)

Sindikat i poslodavci, odnosno njihove udruge mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promijenjene činjenice temeljem kojih je utvrđena reprezentativnost po isteku roka od 30 dana od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti.

### Članak 19.

(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca po zahtjevu sindikata)

- (1) Zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti sindikata osnovanog kod poslodavca, podnosi zainteresirani sindikat poslodavcu kod kojeg je osnovan sindikat.

- (2) U zahtjevu iz stavka (1) ovog članka navodi se naziv sindikata, broj akta o registraciji, razlozi zbog kojih se zahtijeva preispitivanje reprezentativnosti i dokazi koji ukazuju na potrebu preispitivanja.
- (3) Poslodavac je dužan da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (1) ovog članka isti dostavi sindikatu čija reprezentativnost se preispituje.
- (4) Sindikat je dužan da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (3) ovog članka dostavi poslodavcu dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.
- (5) Na odluku poslodavca kojom je odlučeno o preispitivanju reprezentativnosti može se uputiti žalba federalnom, odnosno kantonalnom ministarstvu mjerodavnom za rad u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

#### Članak 20.

(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata od strane poslodavca)

Poslodavac može, po službenoj dužnosti, izvršiti preispitivanje reprezentativnosti sindikata osnovanog kod poslodavca, ukoliko sazna da je došlo do promjene činjenica iz članka 5. stavak (1) ovog zakona.

#### Članak 21.

(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca za teritoriju Federacije, odnosno kantona, području ili oblasti djelatnosti, te struku ili profesiju)

- (1) Zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti sindikata odnosno udruge poslodavaca za teritorij Federacije odnosno područje kantona, području ili oblasti djelatnosti, te struku ili profesiju može podnijeti sindikat odnosno udruga poslodavaca iste razine organiziranja, istog područja ili oblasti djelatnosti, odnosno iste struke ili profesije. Zahtjev se podnosi federalnom odnosno kantonalnom ministarstvu mjerodavnom za rad.
- (2) Zahtjev iz stavka (1) ovog članka sadrži broj akta o registraciji, razloge zbog kojih se zahtjeva preispitivanje reprezentativnosti i dokaze koji ukazuju na potrebu preispitivanja.
- (3) Mjerodavno ministarstvo iz stavka (1) ovog članka dužno je u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva isti dostaviti sindikatu, odnosno udruzi poslodavaca čija se reprezentativnost preispituje, radi dokazivanja postojeće reprezentativnosti, sukladno ovom zakonu.
- (4) Sindikat, odnosno udruga poslodavaca dužni su da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (3) ovog članka dostave dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.
- (5) Nakon okončanja postupka preispitivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca iz stavka (1) ovog članka, federalno, odnosno kantonalno ministarstvo za rad donosi rješenje kojim se u ovisnosti o ishodu postupka reprezentativnost potvrđuje ili ukida.
- (6) Protiv rješenja iz stavka (5) ovog članka može se pokrenuti upravni spor.

## DIO ŠESTI – POSTUPAK, OBJAVLJIVANJE RJEŠENJA I EVIDENCIJA

### Članak 22. (Primjena Zakona o upravnom postupku)

Na postupak u svezi sa utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata odnosno udruga poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom shodno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku.

### Članak 23. (Objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti)

Rješenje o reprezentativnosti i o gubitku reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca na teritoriju Federacije, objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH", dok se za područje kantona objavljuje u službenim novinama kantona.

### Članak 24. (Evidencija reprezentativnih sindikata)

- (1) Federalno ministarstvo mjerodavno za rad vodi registar reprezentativnih sindikata (u daljem tekstu: registar sindikata) za teritorij Federacije, a kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad vodi registar sindikata za područje kantona.
- (2) Registar sindikata vodi se pisano u obliku knjige i u elektronskom obliku.
- (3) Sindikat je dužan obavijestiti ministarstvo iz stavka (1) ovog članka, kod kojeg se vodi registar u koji je upisan, o svakoj promjeni u svezi sa utvrđenom reprezentativnošću radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar sindikata vrši se temeljem konačnog rješenja.
- (5) U registar sindikata upisuju se sljedeći podaci:
  - a) redni broj upisa;
  - b) datum upisa;
  - c) naziv reprezentativnog sindikata;
  - d) sjedište i adresa reprezentativnog sindikata;
  - e) teritorij odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativni sindikat;
  - f) ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje reprezentativnog sindikata;
  - g) broj i datum rješenja temeljem kojeg je upis izvršen;
  - h) broj i datum rješenja temeljem kojeg se vrši brisanje;
  - i) razlozi za brisanje i
  - j) napomene.

### Članak 25. (Evidencija reprezentativnih udruga poslodavaca)

- (1) Federalno ministarstvo mjerodavno za rad vodi registar reprezentativnih udruga poslodavaca (u daljem tekstu: registar poslodavaca) za teritorij Federacije, a kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad vodi registar poslodavaca za područje kantona.
- (2) Registar poslodavaca vodi se pisano u obliku knjige i u elektronskom obliku.

- (3) Udruga poslodavaca je dužna obavijestiti ministarstvo iz stavka (1) ovog članka, kod kojeg se vodi registar u koji je upisana, o svakoj promjeni u svezi sa utvrđenom reprezentativnošću radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar poslodavaca vrši se temeljem konačnog rješenja.
- (5) U registar poslodavaca upisuju se sljedeći podaci:
  - a) redni broj upisa;
  - b) datum upisa;
  - c) naziv reprezentativne udruge poslodavaca;
  - d) sjedište i adresa reprezentativne udruge poslodavaca;
  - e) teritorij odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativna udruga poslodavaca;
  - f) ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje reprezentativne udruge poslodavaca;
  - g) broj i datum rješenja temeljem kojeg je upis izvršen;
  - h) broj i datum rješenja temeljem kojeg se vrši brisanje;
  - i) razlozi za brisanje i
  - j) napomene.

## DIO SEDMI - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA I KAZNENE ODREDBE

### Članak 26. (Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona obavlja federalno, odnosno kantonalno ministarstvo mjerodavno za rad, u ovisnosti od razine organiziranja sindikata, odnosno udruge poslodavaca.

### Članak 27. (Inspeksijski nadzor)

Inspeksijski nadzor nad provedbom ovog zakona obavlja federalna, odnosno kantonalna inspekcija rada, u ovisnosti od razine organiziranja sindikata, odnosno udruge poslodavaca.

### Članak 28. (Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj poslodavac ako:
  - a) na zahtjev sindikata ili mjerodavnog organa u propisanom roku ne dostavi podatke odnosno odgovarajući dokaz o broju zaposlenih kod poslodavca, članak 11. stavak (2);
  - b) ne postupi po zahtjevu, te ne provede postupak utvrđivanja odnosno preispitivanja reprezentativnosti na zahtjev sindikata, čl. 15. i 19.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj sindikat, odnosno udruga poslodavaca ako:

- a) u postupku utvrđivanja ili preispitivanja reprezentativnosti dostavi netačne i krivotvorene dokaze i druge podatke, čl. 11, 14, 19. stavak (4) i članak 21. stavak (4);
  - b) ne obavijesti ministarstvo o svakoj promjeni koja se tiče utvrđene reprezentativnosti, članak 24. stavak (3) i članak 25. stavak (3).
- (3) Za prekršaje iz st. (1) i (2) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 50,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.
- (4) Za prekršaj iz stavka (1) točka a) ovog članka kazniti će se i poslodavac fizička osoba novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

## DIO OSMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 29. (Prestanak primjene propisa)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredbi čl. 122. do 136. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 89/18).
- (2) Postupci započeti sukladno odredbama čl. 122. do 136. Zakona o radu iz stavka (1) ovog članka, završit će se prema odredbama tog zakona.

### Članak 30. (Zadržavanje utvrđene reprezentativnosti)

Sindikati i udruge poslodavaca kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost.

### Članak 31. (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

# **OBRAZLOŽENJE**

## **NACRTA ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUGA POSLODAVACA**

### **I - USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama članka IV.A.20.(1)d), a u svezi sa člankom III.2.e) i člankom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama članka IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije, Parlament Federacije mjerodavan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama članka III.2.e) federalna vlast i kantoni mjerodavni su za socijalnu politiku.

Prema odredbama članka II.A.2.1) Ustava Federacije, Federacija osigurava primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda. Ustavom Federacije, člankom II.1.l) svim osobama na teritoriju Federacije garantirane su osnovne slobode, između ostalih, i sloboda okupljanja, sloboda udruživanja, sloboda osnivanja i pripadanja sindikatima i sloboda neudruživanja.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Planom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2019. godinu, kao jedna od aktivnosti predviđena je izrada Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca. Donošenje ovog propisa predstavlja dio reforme radnog zakonodavstva u cilju unaprjeđivanja prava na slobodno organiziranje i udruživanje u sindikate i udruge poslodavaca, slobodu osnivanja i udruživanja u saveze i udruge više razine, a u svezi sa pravom na kolektivno pregovaranje u svrhu unaprjeđivanja ekonomskih i socijalnih interesa.

Bosna i Hercegovina je ratificirala više konvencija Međunarodne organizacije rada koje se odnose na slobodu udruživanja, pravo na organiziranje, pravo na kolektivno pregovaranje, te socijalni dijalog kao što su Konvencija o pravu na udruživanje (poljoprivreda), 1921 (C11), Konvencija o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje, 1948 (C87), Konvencija o pravu na organiziranje i kolektivno pregovaranje, 1949 (C98), Konvencija o radničkim predstavnicima, 1971 (C135) i Konvencija o tripartitnim konsultacijama (međunarodni radni standardi), 1976 (C144).

Relevantni su i drugi međunarodni dokumenti koji obvezuju Bosnu i Hercegovinu, a garantiraju osnovne slobode i prava kao što su Revidirana Europska socijalna povelja Vijeća Europe koja svojim člankom 6. garantira pravo na kolektivno pregovaranje, Univerzalna deklaracija o pravima čovjeka iz 1948. godine, Međunarodni pakt o

građanskim i političkim pravima iz 1966. godine, te Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine.

Iako je Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18), uspostavio zakonodavni okvir za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, kao uvjeta za vođenje bipartitnog i tripartitnog socijalnog dijaloga, bilo je neophodno da se posebnim propisom na sustavniji način urede uvjeti i postupak za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, dokazivanje ispunjenosti uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti, preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, kao i druga pitanja od značaja za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca.

Sindikat, odnosno udruga poslodavaca kojoj je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu imao bi pravo zastupati svoje članove pred poslodavcem, organima vlasti, udrugama poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim osobama, kolektivno pregovarati i sklapati kolektivne ugovore, sudjelovati u bipartitnim i tripartitnim tijelima, te druga prava sukladno zakonu.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj mjerodavnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca dostavljen je kantonalnim skupštinama radi pribavljanja mišljenja o istom. U svezi s tim, dostavljena su mišljenja Kantona 10, Srednjobosanskog, Tuzlanskog i Unsko-sanskog kantona, Kantona Sarajevo, Zapadnohercegovačkog i Zeničko-dobojskog kantona kojim je načelno podržano donošenje ovog zakona, uz određene primjedbe i sugestije od kojih su prihvaćene one za koje je ocijenjeno da su opravdane. Između ostalog, prihvaćena je primjedba u svezi sa odredbom kojom je predviđena mogućnost utvrđivanja reprezentativnosti sindikata na razini struke ili profesije.

Također, Prednacrt ovog zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udrugama radnika, odnosno poslodavaca na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine. U svezi s tim, dostavljena mišljenja su razmotrena i prihvaćene su one sugestije za koje je ocijenjeno da su opravdane. Naime, sa posebnom pažnjom je razmotrena sugestija socijalnih partnera kojom je predloženo da se u postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca uvede jedna vrsta odbora kao kolektivnog tijela, na čiji bi prijedlog mjerodavna ministarstva donosila rješenja o zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti. Pomenuta sugestija nije ocijenjena opravdanom iz razloga što se pri razmatranju iste imalo u vidu opredjeljenje Vlade Federacije da se zbog restriktivne proračunske politike neće osnovati novi organi ili tijela, za čiji bi rad bila potrebna dodatna izdvajanja iz Proračuna Federacije.

Pored toga, sukladno članku 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10 i 62/10), pribavljena su mišljenja Federalnog ministarstva financija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

Također, pribavljeno je mišljenje Federalnog zavoda za statistiku, te zatraženo mišljenje Federalne uprave za inspekcijske poslove, koje Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike nije dostavljeno.

### **III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE**

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

### **IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

#### **Opće odredbe (čl. 1 – 4)**

Utvrđen je predmet ovog zakona, te propisano da se istim uređuju pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruge poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije određeno. Također, utvrđeno je koji su podaci mjerodavni za utvrđivanje reprezentativnosti, kako bi se spriječile nedoumice u pogledu podataka o broju radnika poslovnica firmi iz drugog entiteta ili radnika koji rade u poslovnicama van teritorija Federacije. Ovim zakonom garantira se pravo na slobodno udruživanje i organiziranje sindikata i udruge poslodavaca koji nisu reprezentativni, kao i sva druga prava i obveze koje nisu sukladno ovom zakonu isključivo data reprezentativnim sindikatima odnosno udrušama poslodavaca.

#### **Uvjeti za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata (čl. 5 – 12)**

Ovim zakonom propisani su opći uvjeti za reprezentativnost sindikata, kao i posebni uvjeti u pogledu procenata učlanjenosti zaposlenih za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca, područje i oblast djelatnosti, struku ili profesiju, područje kantona, te za teritorij Federacije, kao i reprezentativnost sindikata u slučaju neispunjavanja uvjeta u pogledu broja članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih. U svezi sa postupkom u kojem će se utvrđivati reprezentativnost sindikata propisan je način dokazivanja ispunjenosti propisanih uvjeta. Predviđeno je da ukoliko postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na razini poslodavca, na razini područja i oblasti djelatnosti, odnosno struke ili profesije, na razini kantona, odnosno Federacije, za koje je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu, svi sindikati imaju prava reprezentativnog sindikata utvrđena ovim zakonom.

#### **Uvjeti za utvrđivanje reprezentativnosti udruge poslodavaca (čl. 13 – 14)**

Ovim zakonom propisani su opći uvjeti za reprezentativnost udruge poslodavaca, kao i posebni uvjeti u pogledu procenata zaposlenih kod članova udruge poslodavaca za utvrđivanje reprezentativnosti za područje i oblast djelatnosti, područje kantona, te za teritorij Federacije, kao i reprezentativnost udruge poslodavaca u slučaju neispunjavanja propisanih uvjeta. U svezi sa postupkom u kojem će se utvrđivati reprezentativnost udruge poslodavaca propisan je način dokazivanja ispunjenosti propisanih uvjeta.

#### **Postupak utvrđivanja reprezentativnosti (čl. 15 – 17)**

Propisan je postupak za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca za sve razine organiziranja, te utvrđena ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruge poslodavaca.

#### **Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti (čl. 18 – 21)**

Propisan je postupak preispitivanja utvrđene reprezentativnosti na način da je predviđeno da sindikat i poslodavci, odnosno njihove udruge mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promijenjene činjenice temeljem kojih je utvrđena reprezentativnost, a po isteku roka od 30 dana od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti. Predviđeno je da zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti može podnijeti sindikat, odnosno udruga poslodavaca iste razine organiziranja, istog područja ili oblasti djelatnosti, odnosno iste struke ili profesije.

#### **Postupak, objavljivanje rješenja i evidencija (čl. 22 – 25)**

Predviđena je supsidijarna primjena Zakona o upravnom postupku na postupak u svezi sa utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata, odnosno udruga poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom. Pored toga, regulirano je objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti u „Službenim novinama Federacije BiH“, odnosno službenim novinama kantona, te način vođenja evidencije reprezentativnih sindikata i poslodavaca u registru sindikata i poslodavaca.

#### **Nadzor nad primjenom zakona i kaznene odredbe (čl. 26 – 28)**

Propisan je upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom zakona, te utvrđene vrste i visine prekršaja.

#### **Prijelazne i završne odredbe (čl. 29 – 31)**

Propisan je način okončanja već započetih postupaka za utvrđivanje reprezentativnosti, te predviđen prestanak važenja određenih odredaba Zakona o radu kojima je do donošenja novog zakona bilo uređeno pitanje utvrđivanja reprezentativnosti. Također, radi pravne sigurnosti, predviđeno je da sindikati i udruge poslodavaca kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost.

### **V - FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.