



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-7-2/20-39
Široki Brijeg, 15. siječnja 2020.

Primljeno:	29.01.2020		
Org. jed.	Broj	Datum	Vrijednost
01	01-9	63	20

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE
n/r predsjednika Ivana Jelčića**

PREDMET: *Prijedlog Zakona o dopunskim pravima branitelja i njihovih obitelji, dostavlja se*

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedlog Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 39. sjednici održanoj 15. siječnja 2020. godine, te predlažemo da se sukladno članku 138. i članku 139. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) rasprava o Prijedlogu Zakona obavi po hitnom postupku.

S poštovanjem,

*Predsjednik
Zdenko Ćosić*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), a u svezi Prijedloga Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji, Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 39. sjednici održanoj 15. siječnja 2020. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke da ga donese po hitnom postupku.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-7-1/20-39
Široki Brijeg, 15. siječnja 2020.



PRIJEDLOG

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke „, broj:1/96,2/99, 14/00, 17/00, 1/03 , 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:10/03) Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj _____, donijela je :

ZAKON O DOPUNSKIM PRAVIMA BRANITELJA I ČLANOVA NJIHOVIH OBITELJI

POGLAVLJE I – TEMELJNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuju se: uvjeti , način i postupak za ostvarivanje dopunskih prava:

- a)članova obitelji poginulih, umrlih i nestalih branitelja;
 - b)ratnih vojnih invalida i članova njihovih obitelji;
 - c)članova obitelji umrlih ratnih vojnih invalida;
 - d)dobitnika ratnih priznanja ili odličja i članova njihovih obitelji;
 - e)razvojačenih branitelja i članova njihovih obitelji;
- koji imaju prebivalište na području Županije Zapadnohercegovačke, kao i druga pitanja iz područja braniteljsko-invalidske zaštite.

Članak 2. (Definicija dopunskih prava)

Dopunska prava u smislu ovog Zakona su prava koja osigurava županijsko Ministarstvo hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: "Ministarstvo branitelja") svojim propisima, te jedinice lokalne samouprave i predstavljaju dopunu i nadogradnju osnovnih prava, a koja čine principe koji omogućavaju nadležnim tijelima da se braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji i članovima obitelji poginulih, umrlih i nestalih branitelja omogući potpuno i djelotvorno sudjelovanje u društvenom okruženju , u cilju zaštite digniteta branitelja, poboljšanja kvalitete života i prava koja članovima obitelji branitelja pripadaju nakon njihove smrti.

Članak 3. (Značenje izraza)

Posebni izrazi koji reguliraju područje braniteljsko-invalidske zaštite, imaju sljedeća značenja:

- a) **Braniteljem**, smatra se pripadnik Hrvatskog vijeća odbrane i policije nadležnog tijela unutarnjih poslova te pripadnik hrvatskih obrambenih snaga (HOS-a),(u daljem tekstu: **Oružane snage**) koji je sudjelovao u obrani suvereniteta i cjelovitosti Bosne i Hercegovine (početak agresije na općinu Ravno) od 18.09.1991. do 23.12.1996.godine, odnosno do prestanka izravne ratne opasnosti i koji je razvojačen rješenjem nadležnog vojnog ili policijskog tijela, kao i osoba koja je sudjelovala u pripremi za obranu i u obrani Bosne i Hercegovine u razdoblju prije 18.09.1991.godine, a koje je angažirano od nadležnih tijela.
Pod sudjelovanjem u obrani Bosne i Hercegovine u smislu stavka (1) ovog članka podrazumijeva se sudjelovanje u oružanom otporu i djelovanje u izravnoj vezi s pružanjem otpora.
- b) **Dragovoljcem**, smatra se pripadnik vojnih postrojbi koji je sudjelovao u pripremi za obranu i u obrani Bosne i Hercegovine u periodu od 18.09.1991.godine do 09.04.1992.godine kao i druga osoba koja nije bila vojni obveznik u vrijeme dragovoljnog stupanja u **Oružane snage i ostala neprekidno u postrojbama do kraja rata ili je ranije razvojačena od strane nadležnog vojnog ili policijskog tijela.**
- c) **Veteronom**, smatra se osoba koja je stupila u postrojbe iz stavka (1) ovog članka od 18.09.1991. do 31.12.1992. godine i ostala neprekidno do 23.12.1995. godine, ili je ranije razvojačena od nadležnog vojnog ili policijskog tijela.
- d) **Maloljetnim dragovoljcem** braniteljem smatra se pripadnik Oružanih snaga koji je dragovoljno stupio u Domovinski rat prije nego što je napunio 18 godina života i koji je proveo najmanje 100 dana u vojnim postrojbama tijekom Domovinskog rata ili manje ako je bio ranjen u periodu od 18.09.1991.godine do 23.12.1995.godine.

Članak 4. (Pojam obitelji poginulog, umrlog i nestalog branitelja)

Obitelj poginulog, umrlog i nestalog branitelja je obitelj osobe koja je poginula, umrla ili nestala pod uvjetima i okolnostima iz članka 3. i 6. ovog Zakona, odnosno umrlog do 23. 12. 1996. godine od posljedica rane, povrede, bolesti ili pogoršanja bolesti zadobivene pod uvjetima i okolnostima iz članka 3. i 6. ovog Zakona.

Članak 5. **(Članovi obitelji poginulog, umrlog i nestalog branitelja)**

Članovi obitelji poginulog, umrlog i nestalog branitelja, su:

- a) bračni supružnik, djeca rođena u braku i izvan braka,
- b) usvojena djeca, kao i pastorčad koja su s poginulim ili nestalim braniteljem, odnosno umrlim ratnim vojnim invalidom živjela u istom kućanstvu posljednju godinu prije njegove smrti ili nestanka, odnosno stupanja u Oružane snage,
- c) roditelji ili usvojitelji,
- d) očuh i mačeha koji su s poginulim, umrlim, nestalim braniteljem, odnosno umrlim ratnim vojnim invalidom živjeli u zajedničkom kućanstvu najmanje tri godine neprestano prije njegove smrti, odnosno stupanja u Oružane snage,
- e) djed i baka –po ocu i majci, koji su se skrbili o podizanju i odgoju osobe od kojeg izvode pravo i s kojim su živjeli u zajedničkom kućanstvu najmanje tri godine neprestano prije njegovog stupanja u Oružane snage, pod uvjetom da nema osoba iz točaka a), b), c), i d) ovog stavka,
- f) maloljetna braća i sestre, kao i braća i sestre nesposobni za rad, a čija je nesposobnost nastupila prije 15. godine života, ako su s njim živjeli u zajedničkom kućanstvu do njegove smrti, odnosno stupanja u Oružane snage i ukoliko nemaju roditelje, odnosno članove uže obitelji,
- g) izvanbračni supružnik neoženjenog poginulog, umrlog, nestalog branitelja s kojim je imao dijete i s kojim je živio u zajedničkom kućanstvu najmanje godinu dana prije njegove smrti, odnosno stupanja u Oružane snage, ako je taj status dokazan do 17.11. 2007. godine.

Članak 6. **(Pojam ratnog vojnog invalida)**

(1) Ratni vojni invalid je državljanin Bosne i Hercegovine koji je, vršeći vojne dužnosti, druge dužnosti za ciljeve obrane u sastavu Oružanih snaga, sudjelujući u obrani Bosne i Hercegovine, u razdoblju i pod uvjetima i okolnostima iz članka 3. stavak (1) ovog Zakona, zadobio ranu, povredu, bolest ili pogoršanje bolesti ili je vršenje dužnosti utjecalo na pogoršanje bolesti, pa je zbog toga nastupilo oštećenje njegovog organizma najmanje 20%.

(2) Ratni vojni invalid je i državljanin Bosne i Hercegovine koji je po zapovijedi ili nalogu nadležnog vojnog tijela ili tijela uprave nadležnog za poslove obrane i državne sigurnosti, pod uvjetima i okolnostima iz stavka (1) ovog članka, zadobio ranu, povredu, bolest ili pogoršanje bolesti pa je zbog toga nastupilo oštećenje njegovog organizma najmanje za 20%.

(3) Ratni vojni invalid je i osoba koja je u razdoblju i pod uvjetima i okolnostima iz stavaka (1) i (2) ovog članka bila ratni zarobljenik i pod tim uvjetima zadobila ranu,

povredu, bolest ili pogoršanje bolesti, pa je zbog toga nastupilo oštećenje njegovog organizma najmanje za 20%.

(4) Ratni vojni invalid je i stranac kod kojeg je nastupilo oštećenje njegovog organizma pod okolnostima i uvjetima iz stavaka (1), (2) i (3) ovog članka.

Članak 7. (Pojam obitelji umrlog ratnog vojnog invalida)

Obitelj umrlog ratnog vojnog invalida je obitelj osobe iz članka 6. ovog Zakona, a kojoj je od strane nadležnog tijela uprave u upravnom postupku nakon smrti ratnog vojnog invalida konačnim rješenjem u skladu s odredbama Zakona o pravima branitelja i članova njihovih obitelji („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj:33/04, 56/05, 70/07, 9/10 i 90/17) priznato pravo na obiteljsku invalidninu.

Članak 8. (Pojam dobitnika ratnog priznanja ili odličja)

Dobitnik ratnog priznanja ili odličja, smatra se državljanin Bosne i Hercegovine, koji je u periodu od 18.09.1991. godine do 23.12.1995. godine, više puta iskazao osobnu hrabrost, požrtvovnost i osobni doprinos u borbi za obranu i oslobođanje Bosne i Hercegovine, odnosno koji se naročito istakao u oružanom suprotstavljanju agresoru, pa mu je sukladno s propisima dodijeljeno ratno priznanje ili odličje:

- a) Medalja otpora,
- b) Red hrvatskog trolista,
- c) Red bana Jelačića,
- d) Red Nikole Šubića Zrinjskog,
- e) Red kneza Domagoja s ogrlicom,
- f) Red hrvatskog pletera.

Članak 9. (Pojam razvojačenog branitelja)

(1) Razvojačenim braniteljem smatra se pripadnik Oružanih snaga koji je sudjelovao u pripremama za obranu ili u obrani Bosne i Hercegovine u periodu od 18.09.1991. do 22.04.1996.godine, minimalno godinu dana.

(2) Razvojačenim braniteljem dragovoljcem smatra se osoba koja je kao maloljetna stupila u Oružane snage u periodu iz stavka (1) ovog članka.

Članak 10.

(Članovi obitelji ratnog vojnog invalida, razvojačenog branitelja i dobitnika ratnog priznanja ili odličja)

Članovi obitelji ratnog vojnog invalida, razvojačenog branitelja i dobitnika ratnog priznanja ili odličja su: bračni supružnik i djeca (bračna ,izvanbračna, usvojena i pastorčad) do navršene 18. godine odnosno ako su na školovanju do kraja trajanja redovnog školovanja , a najkasnije do 25. godine života kao i roditelji neženjenog branitelja kojiiza sebe nije ostavio potomstvo.

Članak 11.

(Zajedničko kućanstvo)

Zajedničkim kućanstvom, smatra se zajednica stanovanja, gospodarenja i trošenja ostvarenih prihoda.

POGLAVLJE II - DOPUNSKA PRAVA

Članak 12.

(Dopunska prava)

Dopunska prava branitelja i članova njihovih obitelji su:

- a) Prava iz područja zdravstva
- b) Prava pri školovanju
- c) Prava na stambeno zbrinjavanje
- d) Prava nakon smrti korisnika
- e) Ostala prava

Odjeljak 1. Prava iz područja zdravstva

Članak 13.

(Prava iz područja zdravstva)

Dopunska prava iz područja zdravstva su:

- a) Pravo na zdravstveno osiguranje
- b) Pravo na ortopedska i druga pomagala
- c) **Pravo na jednokratnu novčanu pomoć pri liječenju**

Članak 14.

(Pravo na zdravstveno osiguranje)

- (1) Osobe iz članka 1. ovog Zakona, ukoliko ne mogu ostvariti status osigurane osobe po drugom osnovu , ostvaruju to pravo po ovom Zakonu.
- (2) U slučajevima iz prethodnog stavka obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje je Ministarstvo branitelja.
- (3) Ministarstvo branitelja će donijeti propis o načinu , uvjetima i dokumentaciji potreboj za ostvarivanje prava iz ovog članka.

Članak 15.

(Pravo na ortopedska pomagala)

(1) Ratni vojni invalidi kojima je nadležno tijelo utvrdilo ratni vojni invaliditet i nadležno liječničko povjereno potrebu za ortopedskim i drugim pomagalima, imaju pravo na ortopedska i druga pomagala sukladno ovom zakonu.

(2) Pravo na ortopedska i druga pomagala, osobe iz stavka (1) ovog članka ostvaruju po postupku i na način utvrđen propisima iz područja zdravstvenog osiguranja.
Zavod za zdravstveno osiguranje Županije Zapadnohercegovačke snosi cijenu pomagala odgovarajućeg standarda i kvalitete do iznosa utvrđenog u Listi ortopedskih i drugih pomagala, uz mogućnost uplate razlike sredstava od strane Ministarstva branitelja, do ukupne cijene predmetnog pomagala utvrđenog u Listi.

Članak 16.

(Pravo na jednokratnu novčanu pomoć pri liječenju)

(1) Osobe iz članka 1. ovog Zakona ostvaruju pravo u Ministarstvu branitelja na jednokratnu novčanu pomoć za liječenje i nabavku lijekova , te pomoć za pokriće materijalnih troškova nastalih prilikom liječenja , za potrebe koje nisu utvrđene po propisima iz područja zdravstvenog osiguranja ili se djelomično mogu ostvariti po tim propisima.

(2) Jednokratne novčane pomoći, odobravaju se i isplaćuju od strane Ministarstva branitelja na temelju Pravilnika kojim se utvrđuje postupak, uvjeti i kriteriji za odobravanje jednokratnih novčanih pomoći u svrhu liječenja.

(3) Pravilnik iz stavka (2) ovog članka donosi Ministarstvo branitelja.

Odjeljak 2. Prava pri školovanju

Članak 17. (Prava pri školovanju)

Prava pri školovanju su:

- a) pravo na prioritet kod upisa u obrazovne ustanove
- b) **pravo na prioritet kod smještaja u đačke i studentske domove**
- c) pravo na prioritet pri stipendiraju

Članak 18. (Pravo na prioritet kod upisa u obrazovne ustanove)

(1) Pravo na prioritet pri upisu, pod uvjetom da su ispunili bodovni minimum , odnosno da su zadovoljili na prijamnom ispitu, pod jednakim uvjetima, u obrazovnim ustanovama (srednje i visokoškolske ustanove dodiplomskog studija) čiji je osnivač/suosnivač Županija Zapadnohercegovačka i jedinica lokalne samouprave , uvažavajući sljedeće prioritete , imaju:

- a) Djeca poginulih, umrlih i nestalih branitelja, djeca ratnih vojnih invalida 100% I. i II . grupe,
- b) djeca umrlih ratnih vojnih invalida,
- c) Djeca ratnih vojnih invalida od III. do IV. grupe invaliditeta;
- d) Djeca ratnih vojnih invalida od V. do X. grupe invaliditeta, djeca dobitnika ratnih priznanja ili odličja, djeca razvojačenih branitelja

(2) Obrazovne ustanove iz stavka (1) ovog članka dužne su svojim pravilnicima ili drugim aktima, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, utvrditi način i uvjete za korištenje prava iz stavka (1) ovog članka.

Članak 19. (Pravo na prioritet kod smještaja u đačke i studentske domove)

Osobe iz članka 18. ovog Zakona, imaju prioritet, pod istim uvjetima, prilikom ostvarivanja prava na smještaj u đačke i studentske domove na području Županije Zapadnohercegovačke, sukladno odgovarajućem aktu nadležnog tijela institucije.

Članak 20. (Pravo na prioritet pri stipendiranju)

Osobe iz članka 18. ovog Zakona, imaju prioritet pod jednakim uvjetima prilikom odobravanja stipendija, u skladu s odgovarajućim aktom nadležnih županijskih, odnosno predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave na način da će isti biti obuhvaćeni provedbenim aktima kao posebna kategorija koja se vrednuje po prioritetu sukladno članku 18. ovog Zakona.

Odjeljak 3. Pravo na stambeno zbrinjavanje

Članak 21. (Pravo na stambeno zbrinjavanje)

Prava na stambeno zbrinjavanje su:

- a) Pravo na pomoć pri stambenom zbrinjavanju
- b) Pravo na subvencioniranje obveza plaćanja naknada s ciljem zadovoljavanja stambenih potreba

Članak 22. (Uvjeti i prioriteti stambenog zbrinjavanja)

Osobe iz članka 1. ovog Zakona koje prvi put rješavaju svoje stambeno pitanje ili kojima trenutna kvadratura stambenog objekta ne odgovara broju članova obiteljskog kućanstva ili žive u stambenom objektu koji nije uvjetan za stanovanje a imaju prebivalište na području Županije Zapadnohercegovačke neprekidno najmanje 10 (deset) godina prije stupanja na snagu ovog Zakona , ostvaruju pravo na pomoć pri stambenom zbrinjavanju po sljedećim prioritetima:

- a) djeca poginulih , umrlih, nestalih branitelja bez oba roditelja i ratni vojni invalidi sa oštećenjem organizma od 100 % I grupe;
- b) obitelji sa dva i više poginulih , umrlih , nestalih branitelja i ratni vojni invalidi sa oštećenjem organizma od 100 % II grupe;
- c) obitelji poginulih, umrlih, nestalih branitelja, ratni vojni invalidi od III. do V. grupe i dobitnici ratnih priznanja ili odličja;
- d) ostali ratni vojni invalidi od VI. do X. grupe i članovi obitelji umrlih ratnih vojnih invalida;
- e) razvojačeni branitelji;

Članak 23. (Programi stambenog zbrinjavanja)

(1) Ministarstvo branitelja će razvijati i provoditi programe stambenog zbrinjavanja osoba iz članka 22. ovog Zakona u ovisnosti od raspoloživih sredstava u proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

(2) Ministarstvo branitelja će donijeti podzakonski propis o načinu, uvjetima i dokumentaciji potrebnoj za ostvarivanje prava na pomoć pri stambenom zbrinjavanju osoba iz članka 22. ovog Zakona.

Članak 24. (Financiranje prava na stambeno zbrinjavanje)

Sredstva namijenjena za pomoć u stambenom zbrinjavanju osoba iz članka 22. ovog Zakona osiguravati će se unutar Županijskog proračuna, proračuna entiteta, proračuna jedinica lokalne samouprave.

Članak 25. (Subvencioniranje naknada)

Osobama iz članka 22. ovog Zakona s ciljem zadovoljavanja stambenih potreba, kroz individualnu ili kolektivnu stambenu izgradnju, mogu se prema osnovama i mjerilima koje propisuju jedinice lokalne samouprave subvencionirati u određenom postotku obveze plaćanja sljedećih naknada:

- a) naknade za dodijeljeno građevinsko zemljište,
- b) naknade za uređenje građevinskog zemljišta,
- c) naknade za pogodnosti – renta građevinskog zemljišta.

Članak 26. (Akti koje donosi nadležno tijelo jedinica lokalne samouprave)

Prava utvrđena člankom 25., ovog Zakona bit će regulirana posebnim propisima nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave.

Odjeljak 4. Prava nakon smrti korisnika

Članak 27. (Prava nakon smrti korisnika)

Prava nakon smrti korisnika prava su:

- a) Pravo na naknadu troškova sahrane
- b) Pravo na naknadu za podizanje zajedničkih spomen obilježja

Članak 28. (Pravo na naknadu troškova sahrane)

- (1) U slučaju smrti članova obitelji pогinуlih, umrlih i nestalih branitelja, te smrti neženjenih ratnih vojnih invalida, članovi obitelji koji su sa umrлом osobom do njene smrti živjeli u zajedničkom kućanstvu imaju pravo na jednokratnu novčanu pomoć u visini prosječne neto plaće zaposlenih u Federaciji iz prethodne godine, ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom osnovu.
- (2) Ukoliko osoba iz stavka (1) ovog članka nema članova obitelji, troškovi sahrane mogu se nadoknaditi onome na čije ime glase računi troškova sahrane (fizička ili pravna osoba).
- (3) Novčana sredstva za pokrivanje troškova sahrane osoba iz stavka (1) ovog članka osiguravaju se u proračunu Županije Zapadnohercegovačke.
- (4) Ministarstvo branitelja će donijeti podzakonski propis o načinu, uvjetima i dokumentaciji potrebnoj za ostvarivanje prava iz ovog članka.

Članak 29. (Pravo na naknadu za podizanje zajedničkih spomen obilježja)

Ministarstvo branitelja će u okviru raspolоživih sredstava sudjelovati u financiranju podizanja zajedničkih spomen obilježja pогinуlih umrlih i nestalih branitelja iz Domovinskog rata.

Odjeljak 5. Ostala prava branitelja i članova njihovih obitelji

Članak 30. (Ostala prava)

Ostala prava su:

- a) Pravo na jednokratnu novčanu pomoć za stanje socijalne i druge izvanredne potrebe;
- b) Pravo na prioritet u upоšljavanju;
- c) Pravo na prilagođavanje prilaza za stambene jedinice i kretanja u stanu u invalidskim kolicima;
- d) pravo na prioritet kod smještaja u umirovljeničke domove;

- e) pravo na egzistencijalnu naknadu;
- f) pravo na besplatnu pravnu pomoć.

Članak 31.

(Pravo na jednokratnu novčanu pomoć za stanje socijalne i druge izvanredne potrebe)

(1) Osobe iz članka 1. ovog Zakona koje se nalaze u stanju socijalne potrebe i u izvanrednim okolnostima prouzročenim višom silom imaju pravo na jednokratnu novčanu pomoć koju će sukladno osiguranim proračunskim sredstvima dodijeliti Ministarstvo branitelja.

(2) Jednokratne novčane pomoći, odobravaju se i isplaćuju od strane Ministarstva branitelja na temelju Pravilnika kojim se utvrđuje postupak, uvjeti i kriteriji za odobravanje jednokratnih novčanih pomoći u svrhu liječenja.

(3) Pravilnik iz stavka (2) ovog članka donosi Ministarstvo branitelja.

Članak 32.

(Pravo na prioritet u upošljavanju)

(1) Pravo na prioritetno upošljavanje, pod jednakim uvjetima i na način predviđen aktivnom politikom upošljavanja utvrđenom propisima Županije Zapadnohercegovačke ili jedinca lokalne samouprave, imaju nezaposlene osobe iz članka 1. ovog Zakona po sljedećim prioritetima:

- a) članovi obitelji poginulih, umrlih i nestalih branitelja;
 - b) ratni vojni invalidi;
 - c) dobitnici najviših ratnih priznanja ili odličja;
 - d) razvojačeni branitelji;
 - e) članovi obitelji umrlih ratnih vojnih invalida;
 - f) članovi obitelji ratnih vojnih invalida, razvojačenih branitelja i dobitnika najviših ratnih priznanja ili odličja
- 2) Županijska tijela uprave ili Županijske upravne ustanove, jedinice lokalne samouprave kao i sve pravne osobe čiji je utemeljitelj Županija, jedinica lokalne samouprave, odnosno koja se financiraju iz proračuna sa sudjelovanjem od najmanje 25%, dužni su prilikom prijema u radni odnos osigurati prioritet osobama iz stavka (1) ovog članka.
- 3) Pravo na prioritet pri upošljavanju ne mogu ostvariti osobe koje su jednom iskoristile pravo prvenstva pri upošljavanju.

- 4) Službenu evidenciju o ostvarivanju prava na prioritet pri upošljavanju osoba iz stavka (1) ovog članka vodi Ministarstvo branitelja .
- 5) Pravne osobe iz stavka (2) ovog članka imaju kontinuiranu obvezu prilikom svakog novog uposlenja staviti napomenu u tekstu javnog natječaja ili oglasa da prioritet pri upošljavanju pod jednakim uvjetima imaju osobe iz stavka (1) ovog članka.

Članak 33.

(Pravo na prilagođavanje prilaza i uklanjanje arhitektonskih barijera na javnim mjestima)

- (1) Ratni vojni invalidi I grupe koji nisu sposobni za kretanje bez invalidskih kolica, i slabovidni i slijepi ratni vojni invalidi imaju pravo na uklanjanje arhitektonsko-urbanističkih barijera za prilaz i ulaz u stambenu zgradu u kojoj stanuju, kao i za korištenje stana.
- (2) Pravo iz prethodnog stavka može se ostvariti jednokratno.
- (3) Uklanjanje arhitektonsko-urbanističkih barijera za nesmetano kretanje osoba iz stavka (1) ovoga članka, dužne su izvršiti sve pravne osobe na prostoru općine ili grada kako bi osobe iz stavka (1) ovog članka mogle pristupiti istima.

Članak 34.

(Pravo na prioritet kod smještaja u umirovljeničke domove)

(1) Članovi obitelji pогinulih , umrлиh i nestалих branitelja, ratni vojni invalidi, dobitnici najviših priznanja ili odličja, imaju prioritet prilikom smještaja u sve javne ustanove koje se bave smještajem starih i iznemoglih osoba , a čiji je osnivač Federacija, županije, gradovi i općine, ukoliko nemaju članova obitelji koji su po Obiteljskom zakonu Federacije Bosne i Hercegovine dužni da ih uzdržavaju.

(2) Osobe iz stavka (1) ovog članka , mogu ostvariti pravo na subvencioniranje troškova smještaja u umirovljeničke domove u visini najviše do 50 % .

(3) Sredstva za subvencioniranje, osigurati će se u proračunu Županije Zapadnohercegovačke , u skladu sa finansijskim mogućnostima.

(4) Ministarstvo branitelja će donijeti propis o načinu, uvjetima i dokumentaciji potrebnoj za ostvarivanje prava iz ovog članka.

Članak 35. (Novčana egzistencijalna naknada)

Novčana egzistencijalna naknada u smislu ovog zakona je mjesecna novčana naknada razvojačenim braniteljima koja se dodjeljuje pod uvjetima, na način i u visini propisanim ovim zakonom.

Članak 36. (Uvjeti)

(1) Pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu može ostvariti razvojačeni branitelj sa navršenih 55 godina života pod uvjetom da je bio pripadnik Oružanih snaga najmanje 12 mjeseci, da je prijavljen kao nezaposlena osoba kod nadležne službe za zapošljavanje najmanje 6 (šest) mjeseci prije podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava, ukoliko ima prebivalište na teritoriji Županije Zapadnohercegovačke i ako ostvaruje mjesecne novčane prihode u iznosu manjem od 50% minimalne mirovine isplaćene u Federaciji za mjesec prosinac prethodne godine.

Članak 37. (Utvrđivanje iznosa novčane egzistencijalne naknade)

(1) Osoba iz članka 36. ovog zakona može ostvariti pravo na mjesecnu novčanu egzistencijalnu naknadu u iznosu od 5 KM po mjesecu provedenom u Oružanim snagama.

(2) Iznos mjesecne novčane egzistencijalne naknade može biti i niži uz primjenu koeficijenta za obračun.

Članak 38. (Nadležnost za prvostupansko rješavanje)

Nadležna služba za braniteljsko-invalidsku zaštitu, prema mjestu prebivališta podnositelja zahtjeva, rješava u prvom stupnju o pravu na novčanu egzistencijalnu naknadu.

Članak 39. (Od kada se pravo priznaje)

Osobi koja ispunjava uvjete za priznavanje prava, novčana egzistencijalna naknada pripada od prvog dana narednog mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

Članak 40. (Odlučivanje po žalbi)

(1) Protiv prvostupanjskog rješenja o pravu na novčanu egzistencijalnu naknadu dopuštena je žalba.

(2) Žalba se izjavljuje u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

(3) Po žalbi izjavljenoj protiv prvostupanjskog rješenja za osobe iz članka 36. ovog Zakona odlučuje Ministarstvo branitelja.

(4) Protiv rješenja donesenog po žalbi, može se pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

(5) Prvostupansko rješenje podliježe reviziji.

(6) Reviziju obavlja Ministarstvo branitelja.

(7) Revizija odlaže izvršenje rješenja.

(8) U tijeku revizije Ministarstvo branitelja može dati suglasnost na prvostupansko rješenje ili ga poništiti ili ukinuti ili samo drugačije riješiti upravnu stvar.

Članak 41. (Prestanak prava na novčanu egzistencijalnu naknadu)

(1) Pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu prestaje:

- a) smrću korisnika prava;
- b) zasnivanjem radnog odnosa,
- c) ostvarivanjem prava na mirovinu,
- d) prijavom samostalne djelatnosti osobnim radom,
- e) ostvarivanjem prava na mjesecnu naknadu po federalnim, županijskim i općinskim propisima,
- f) ostvarivanjem prihoda po osnovu izdavanja u zakup nekretnina,

ukoliko po svemu navedenom razvojačeni branitelj ostvaruje mjesечne prihode u iznosu većem od 50% minimalne mirovine isplaćene u Federaciji za mjesec prosinac prethodne godine.

(2) Pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu ne može se prenijeti na drugu osobu.

(3) Korisnik prava dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka promjene prijaviti prvostupanjskom tijelu svaku promjenu koja utječe na prestanak prava.

(4) Prvostupansko tijelo će po službenoj dužnosti na osnovu prijave korisnika prava ili saznanja na drugi način o razlozima za prestanak prava, donijeti rješenje o prestanku prava.

Članak 42. (Način isplate i izvještavanje)

(1) Novčana sredstva za ostvarivanje i korištenje prava na novčanu egzistencijalnu naknadu za osobe iz članka 36. ovog Zakona, osigurat će se u proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

(2) Ukoliko iznos pojedinačne naknade iz članka 37. ovog zakona, pomnožen sa brojem korisnika, bude zahtijevao veći iznos sredstava iz stavka (1) ovog članka, primijenit će se koeficijent za obračun.

(3) Vlada Županije Zapadnohercegovačke nakon usvajanja proračuna, kvartalno će donositi akt kojim će utvrđivati koeficijent za obračun i iznos novčane egzistencijalne naknade, u zavisnosti od broja korisnika na način da ukupan iznos potrebnih sredstava na nivou fiskalne godine ne prelazi iznos planiran u proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

(4) Prvostupansko tijelo vodi kompletну evidenciju o korisnicima koji ostvaruju pravo po ovom zakonu, a Ministarstvo branitelja vodi evidenciju o izvršenim isplatama i o tome kvartalno izvještava Vladu Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 43. (Povrat sredstava)

(1) Osoba kojoj je isplaćeno novčano primanje prema ovom zakonu na koje nije imala pravo, dužna je vratiti primljeni iznos.

(2) Za nepravilne isplate koje su nastale kao greška tijela koji je vodio postupak, nepravilno isplaćena sredstva nadoknadit će tijelo koji je učinio grešku i odgovarajući iznos doznačiti na račun proračuna Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 44. (Kontrola namjenskog trošenja sredstava)

Ministarstvo branitelja vrši inspekcijski nadzor i kontrolu namjenskog trošenja sredstava namijenjenih za ostvarivanje prava na novčanu egzistencijalnu naknadu.

Članak 45. (Pravo na besplatnu pravnu pomoć)

Osobe iz članka 1. ovog Zakona mogu ostvariti pravo na besplatnu pravnu pomoć pri Zavodu za pružanje besplatne pravne pomoći Županije Zapadnohercegovačke prilikom ostvarivanja prava utvrđenih ovim Zakonom, u skladu sa propisima koji reguliraju ovu oblast.

POGLAVLJE III – IMPLEMENTIRANJE ZAKONA

Odjeljak 1. – Podzakonski propisi i postupak za ostvarivanje i zaštitu prava

Članak 46. (Podzakonski propisi)

Ministarstvo branitelja će u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti podzakonske propise kojima će se utvrditi postupak i uvjeti za ostvarivanje prava utvrđenih u člancima 14, 16, 21, 28, 31, 34 i 35 ovog Zakona.

Članak 47. (Akti koje donosi nadležno tijelo jedinica lokalne samouprave)

Nadležna tijela jedinica lokalne samouprave će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti odgovarajuće akte za prava utvrđena u članku 25. ovog Zakona.

Članak 48. (Postupak za ostvarivanje i zaštitu prava)

- (1) Postupak ostvarivanja i zaštite prava po ovom Zakonu, osobama iz članka 1. Zakona, osigurava se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:2/98, 48/99)
- (2) O zahtjevima osobe iz članka 1. Zakona koji se tiču ostvarivanja prava koja se financiraju iz proračuna Županije Zapadnohercegovačke u prvostupanjskom postupku odlučuje Ministarstvo branitelja, izuzev prava utvrđenog u članku 35. ovog Zakona.
- (3) O žalbama na rješenja iz prethodnog stavka odlučuje Vlada Županije Zapadnohercegovačke.
- (4) Zahtjevi osoba za priznavanje prava koja se financiraju iz Proračuna jedinica lokalne samouprave , podnose se s odgovarajućom dokumentacijom nadležnoj

službi odnosno odjelu jedinica lokalne samouprave, koje rješavaju u prvom stupnju, a o žalbama izjavljenim na prвostupanska rješenja odlučuje nadležno **županijsko** Ministarstvo.

- (5) Rješenja iz stavka (3) i (4) ovog članka su konačna u upravnom postupku i protiv njih se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
(6) Žalba odlaže izvršenje rješenja.

Članak 49. (Prestanak prava)

- (1) Osobe iz članka 1. ovog Zakona, mogu ostvariti svoja prava samo pod uvjetom da ista ne mogu ostvariti po drugom osnovu. Prava utvrđena ovim Zakonom mogu se koristiti dok postoje propisani uvjeti za korištenje tih prava i ne mogu se naslijedivati, niti prenosi na druge osobe.
(2) U slučaju smrti branitelja i ratnog vojnog invalida, prava po ovom Zakonu nastavljaju koristiti članovi njegove obitelji iz članka 10. ovog Zakona.
(3) Prestanak svojstva ratnog vojnog invalida ili člana obitelji poginulog branitelja i obitelji umrlog ratnog vojnog invalida (korisnika prava na osobnu odnosno obiteljsku invalidninu) sukladno važećim Federalnim propisima, povlači i prestanak prava utvrđenih ovim Zakonom.
(4) U slučaju odjave prebivališta s područja Županije Zapadnohercegovačke, odnosno prijave prebivališta na drugom području unutar Bosne i Hercegovine, osobe iz članka 1. ovog Zakona nastavljaju koristiti pravo po ovom Zakonu, sve dok ta prava ne ostvare po propisima koji važe na području njihovog novog prebivališta.

Članak 50. (Nemogućnost ostvarivanja prava)

Prava prema ovom Zakonu **ne može** ostvariti:

- osoba koja je samovoljno, bez odobrenja nadležnog zapovjedništva napustila **Oružane snage** (dezertirala),
- osoba koja se sama ranila ili povrijedila radi izbjegavanja vojne obveze za ciljeve obrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine,

Odjeljak 2. – Obveze korisnika prava po ovom Zakonu i nadležnih tijela

Članak 51. (Obveze korisnika prava)

Korisnik prava po ovom Zakonu **dužan je** prvostupanjskom tijelu prijaviti svaku promjenu koja povlači izmjenu i prestanak prava utvrđenih ovim Zakonom , u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Članak 52. (Obveze prvostupanjskog tijela)

Prvostupansko tijelo kome se podnosi zahtjev za ostvarivanje prava po ovom Zakonu **dužno je na temelju prijave korisnika prava ili saznanja na drugi način , o nastaloj promjeni iz članka 51. ovog Zakona, pokrenuti postupak po službenoj dužnosti odmah, a najkasnije u roku 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno saznanja o nastaloj promjeni i donijeti rješenje o prestanku ili izmjeni priznatih prava po ovom Zakonu iz svojih nadležnosti.**

POGLAVLJE V – KAZNENE ODREDBE

Članak 53. (Kaznene odredbe za prekršaj pravne osobe)

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako na način propisan ovim Zakonom ne osigura prava:

- a) iz područja zdravstva (članak 13.);
- b) prava pri školovanju (članak 17.);
- c) na stambeno zbrinjavanje (članak 21.);
- d) nakon smrti korisnika (članak 27.);
- e) na ostala prava branitelja i članova njihovih obitelji (članak 30.);

Članak 54. (Kaznene odredbe za odgovornu osobu)

(1) Za prekršaj iz članka 53. ovog Zakona kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 50, 00 KM do 500, 00 KM, i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 1.000,00 kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je omogućila korištenje pojedinih prava

osobama iz članka 1. ovog Zakona, a utvrdi se kako istima ne pripada pravo prema ovom Zakonu ili im ne pripada u tom obujmu.

POGLAVLJE VI – SREDSTVA ZA FINANCIRANJE PRAVA

Članak 55. (Osiguranje novčanih sredstava)

Financijska sredstva predviđena za ostvarivanje prava utvrđenih ovim Zakonom osiguravaju se u proračunu Županije Zapadnohercegovačke i proračunima drugih razina vlasti.

Članak 56. (Druga prava iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave)

Jedinice lokalne samouprave, mogu svojim propisima za korisnike prava iz ovog Zakona, utvrditi i financirati i druga prava koja nisu obuhvaćena ovim Zakonom, a koje ista smatra značajnim za ostvarivanje prava osoba iz članka 1. ovog Zakona.

POGLAVLJE VII- NADZOR

Članak 57. (Nadležnost obavljanja nadzora)

Nadzor nad provođenjem ovog Zakona obavlja Ministarstvo branitelja.

POGLAVLJE VIII – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 58. (Započeti postupci)

Svi postupci za ostvarivanje prava osoba iz članka 1. ovog Zakona započeti prije stupanja na snagu istog, okončati će se po odredbama Zakona i podzakonskih propisa po kojima su započeti.

Članak 59. (Nastavak primjene propisa)

Do donošenja provedbenih propisa na način i u rokovima utvrđenim člancima 46. i 47. ovog Zakona, prava utvrđena istim ostvarivati će se na temelju propisa koji su važili do stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 60. (Prestanak važenja dosadašnjeg Zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje primjena Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj: 9/06, 12/11).

Članak 61. (Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA
Broj:
Široki Brijeg:

Predsjednik Skupštine
Ivan Jelčić

O B R A Z L O Ž E N J E

NACRTA ZAKONA O DOPUNSKIM PRAVIMA BRANITELJA I ČLANOVA NJIHOVIH OBITELJI

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji sadržan je u članku 26. stavku (1) točki e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji bilo je nužno donijeti kako bi se izvršilo usklađivanje odredbi istog sa odredbama Zakona o pravima razvojačenih branitelja i članova njihovih obitelji („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:54/19).

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

U članku 1. – utvrđuju se uvjeti, način i postupak za ostvarivanje dopunskih prava; članova obitelji pognulih, umrlih i nestalih branitelja; ratnih vojnih invalida i članova njihovih obitelji; članova obitelji umrlih ratnih vojnih invalida razvojačenih branitelja i članova njihovih obitelji; dobitnika ratnih priznanja ili odličja i članova njihovih obitelji, koji imaju prebivalište na području Županije Zapadnohercegovačke.

U članku 2. – utvrđuje se precizna definicija dopunskih prava branitelja i članova njihovih obitelji.

U članku 3. – utvrđuje se značenje izraza koji reguliraju područja braniteljsko-invalidske zaštite (branitelj, dragovoljac, veteran, maloljetni dragovoljac)

U članku 4. - utvrđuje se pojam obitelji pognulog, umrlog ili nestalog branitelja

U članku 5.- utvrđuje se tko su članovi obitelji pognulog, umrlog ili nestalog branitelja

U članku 6.- utvrđuje se pojam ratnog vojnog invalida

U članku 7. – utvrđuje se pojam obitelji umrlog ratnog vojnog invalida.

U članku 8. – utvrđuje se pojam dobitnika ratnog priznanja ili odličja

U članku 9. utvrđuje se pojam razvojačenog branitelja i razvojačenog branitelja dragovoljca

U članku 10. – utvrđuje se tko su članovi obitelji ratnog vojnog invalida , razvojačenog branitelja i dobitnika ratnog priznanja ili odličja

U članku 11.- utvrđuje se što se smatra pod pojmom zajedničko kućanstvo.

U članku 12. – utvrđuju se dopunska prava branitelja i članova njihovih obitelji

U članku 13. – utvrđuju se prava iz područja zdravstva i to: pravo na zdravstveno osiguranje , pravo na ortopedska i druga pomagala i pravo na jednokratnu novčanu pomoć pri liječenju

U članku 14. – utvrđuje se pravo na zdravstveno osiguranje odnosno mogućnost ostvarivanja pravo na zdravstveno osiguranje osoba iz članka 1. ovog Zakona ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom osnovi kao i obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje .

U članku 15. – utvrđuje se pravo na ortopedska pomagala ratnih vojnih invalida kojima je nadležno tijelo utvrdilo ratni vojni invaliditet i nadležno liječničko povjerenstvo potrebu za ortopedskim i drugim pomagalima s tim da Zavod za zdravstveno Županije Zapadnohercegovačke snosi cijenu pomagala do iznosa utvrđenog u Listi , a Ministarstvo branitelja sukladno finansijskim mogućnostima može uplatiti razliku cijene do konačnog iznosa predmetnog pomagala.

U članku 16. – utvrđuje se mogućnost ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć pri liječenju osoba iz članka 1. ovog Zakona.

U članku 17. - utvrđuju se prava pri školovanju i to; pravo na prioritet kod upisa u obrazovne ustanove, pravo na prioritet kod smještaja u đačke i studentske domove i pravo na prioritet pri stipendiranju.

U članku 18.- utvrđuje se koje kategorije imaju pravo na prioritet kod upisa u obrazovne ustanove kao i obveza obrazovnih ustanova da svojim propisima u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona utvrde uvjete i način za korištenje ovog prava.

U članku 19.- utvrđuje se pravo na prioritet kod smještaja u đačke i studentske domove na području Županije Zapadnohercegovačke , uvažavajući prioritete iz članka 18. ovog Zakona.

U članku 20. – utvrđuje se pravo na prioritet pri stipendiranju osoba iz članka 18. ovog Zakona.

U članku 21. – utvrđuje se pravo na stambeno zbrinjavanje i to: pravo na pomoć pri stambenom zbrinjavanju te pravo na subvencioniranje obveza plaćanja naknada s ciljem zadovoljavanja stambenih potreba.

U članku 22. – utvrđuju se uvjeti i prioriteti stambenog zbrinjavanja

U članku 23. – utvrđuje se da će Ministarstvo branitelja provoditi programe stambenog zbrinjavanja po utvrđenom prioritetu iz članka 22. ovog Zakona , u ovisnosti od raspoloživih sredstava i da će Ministarstvo branitelja donijeti podzakonski propis o utvrđivanju prava na pomoć pri stambenom zbrinjavanju.

U članku 24. – utvrđuju se izvori sredstava namijenjenih za pomoć u stambenom zbrinjavanju.

U članku 25.- utvrđuje se pravo na subvencioniranje naknada za dodijeljeno građevinsko zemljište, naknade za uređenje građevinskog zemljišta i naknade za pogodnosti- renta građevinskog zemljišta osobama po utvrđenom prioritetu iz članka 22. ovog Zakona, a prema osnovama i mjerilima koje propisuju jedinice lokalne samouprave.

U članku 26. – utvrđuje se obveza nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave da donešu propise kojima će biti regulirana prava iz 25.ovog Zakona.

U članku 27. -utvrđuju se prava nakon smrti korisnika i to pravo na naknadu troškova sahrane i pravo na naknadu za podizanje zajedničkih spomen obilježja.

U članku 28. – utvrđuje se pravo na naknadu troškova sahrane u slučaju smrti članova obitelji piginulih, umrlih i nestalih branitelja te smrti neženjenih ratnih vojnih invalida. Pravo na naknadu troškova sahrane imaju , članovi obitelji koji su sa umrlim živjeli u zajedničkom kućanstvu do njegove smrti i da će Ministarstvo branitelja donijeti podzakonski propis o načinu, uvjetima i dokumentaciji potrebnoj za ostvarivanje prava iz ovog članka.

U članku 29. – utvrđuje se pravo na naknadu za podizanje zajedničkih spomen obilježja piginulih branitelja iz Domovinskog rata.

U članku 30. – utvrđuju se ostala prava branitelja i članova njihovih obitelji i to: pravo na jednokratnu novčanu pomoć za stanje socijalne i druge izvanredne potrebe, pravo na prioritet u upošljavanju, pravo na prilagođavanje prilaza za stambene jedinice i kretanje u stanu u invalidskim kolicima, pravo na prioritet kod smještaja u umirovljeničke domove i pravo na egzistencijalnu naknadu i pravo na besplatnu pravnu pomoć.

U članku 31. – utvrđuje se pravo osoba iz članka 1. ovog Zakona na jednokratnu novčanu pomoć za stanje socijalne i druge izvanredne potrebe.

U članku 32. – utvrđuje se pravo na prioritetno upošljavanje, pod jednakim uvjetima, nezaposlenih osoba iz članka 1. ovog Zakona po prioritetima navedenim u istom članku.

U članku 33. – utvrđuje se pravo ratnih vojnih invalida I grupe koji nisu sposobni za kretanje bez invalidskih kolica i slabovidnih i slijepih ratni vojni invalida na prilagođavanje prilaza i uklanjanje arhitektonskih barijera na javnim mjestima.

U članku 34. – utvrđuje se pravo članova obitelji piginulih, umrlih i nestalih branitelja, ratnih vojnih invalida i dobitnika najviših priznanja ili odličja na prioritet prilikom smještaja u sve javne ustanove koje se bave smještajem starih i iznemoglih osoba te da će Ministarstvo branitelja donijeti podzakonski propis o načinu, uvjetima i dokumentaciji potrebnoj za ostvarivanje prava iz ovog članka.

U članku 35. – utvrđuje se pojam novčane egzistencijalne naknade.

U članku 36. - utvrđuju se uvjeti za ostvarivanje prava na novčanu egzistencijalnu naknadu.

U članku 37. – utvrđuje se iznos novčane egzistencijalne naknade po mjesecu provedenom u Oružanim snagama

U članku 38. – utvrđuje se nadležnost za prvostupansko rješavanje o pravu na novčanu egzistencijalnu naknadu.

U članku 39. – utvrđuje se da se pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu priznaje prvog dana narednog mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

U članku 40. – utvrđuje se odlučivanje po žalbi na prvostupansko rješenje o pravu na novčanu egzistencijalnu naknadu

U članku 41. – utvrđuje se prestanak prava na novčanu egzistencijalnu naknadu

U članku 42. – utvrđuje se način isplate novčane egzistencijalne naknade i način izvještavanja o izvršenim isplataima

U članku 43. – utvrđuje se način povrata novčanih sredstava ukoliko su isplaćena osobi koja na to nije imala pravo ili su isplaćena greškom tijela koji je vodio postupak

U članku 44. – utvrđuje se kontrola namjenskog trošenja sredstava namijenjenih za ostvarivanje prava na novčanu egzistencijalnu naknadu

U članku 45.- utvrđuje se pravo na besplatnu pravnu pomoć osoba iz članka 1. ovog Zakona

U članku 46. – utvrđuje se rok od 90 dana u kojem će Ministarstvo branitelja donijeti podzakonske propise za prava koja se financiraju iz proračuna Županije

U članku 47. – utvrđuje se rok od 90 dana u kojem će jedinice lokalne samouprave donijeti odgovarajuće akte za prava koja se stavljuju u nadležnost istih

U članku 48. – utvrđuje se da se u postupku za ostvarivanje prava na temelju ovog Zakona primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku te se precizira postupak za ostvarivanje i zaštitu prava utvrđenih ovim Zakonom

U članku 49. – utvrđuje se prestanak prava utvrđenih ovim Zakonom

U članku 50. – utvrđuje se tko ne može ostvariti prava po ovom Zakonu

U članku 51. – utvrđuje se da je korisnik prava po ovom Zakonu dužan u roku 15 prijaviti svaku promjenu koja povlači izmjenu i prestanak prava utvrđenih ovim Zakonom

U članku 52. – utvrđuje se obveza prvostupanjskih tijela u slučaju da se utvrdi da je nastala promjena koja povlači izmjenu ili prestanak prava utvrđenih ovim Zakonom.

U članku 53. – utvrđuju se kaznene odredbe za prekršaj pravne osobe

U članku 54. - utvrđuju se kaznene odredbe za odgovornu osobu u pravnoj osobi

U članku 55. - utvrđuje se da se novčana sredstva predviđena za ostvarivanje prava po ovom Zakonu osiguravaju u proračunu Županije Zapadnohercegovačke i proračunima drugih razina vlasti.

U članku 56. – utvrđuje se da jedinice lokalne samouprave svojim propisima mogu utvrditi i financirati i druga prava koja nisu obuhvaćena ovim Zakonom

U članku 57. – utvrđuje se da nadzor nad provedbom ovog Zakona obavlja Ministarstvo branitelja

U članku 58.– utvrđuje se da će se svi postupci započeti prije stupanja na snagu ovog Zakona , okončati po odredbama Zakona i popdzakonskih propisa po kojima su i započeti

U članku 59. – utvrđuje se da će se do donošenja provedbenih propisa po ovom Zakonu u roku 90 dana od dana stupanja na snagu istog , sva prava ostvarivati na temelju propisa koji su važili do stupanja na snagu ovog Zakona

U članku 60. – utvrđuje se prestanak važenja dosadašnjeg Zakona.

U članku 61.- utvrđuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Zakonom o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji propisuje se ostvarivanje dopunskih prava branitelja i članova njihovih obitelji ,a koja se financiraju iz proračuna Županije Zapadnohercegovačke.

Dakle ovim Zakonom utvrđuju se uvjeti, način i postupak za ostvarivanje različitih dopunskih prava namijenjenih pripadnicima braniteljske populacije, a jedno od navedenih prava je i pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu.

Prema ovom Zakonu, pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu mogu ostvariti razvojačeni branitelji sa navršenih 55 godina života , uz uvjete propisane člancima od 36. do 46. ovog Zakona. Radi se o mjesecnoj novčanoj naknadi za nezaposlene razvojačene branitelje koji su bili pripadnici Oružanih snaga najmanje 12 mjeseci , ako ostvaruju mjesecne novčane prihode u iznosu manjem od 50 % minimalne mirovine isplaćene u FBiH u prosincu prethodne godine. Naknada je određena u visini od 5 km po mjesecu provedenom u ratu.

Prema procjeni Ministarstva branitelja (koristeći se bazom Službe za zapošljavanje Županije Zapadnohercegovačke), za financiranje novčane egzistencijalne naknade potrebno je godišnje izdvajanje u proračunu Županije Zapadnohercegovačke u iznosu od 400.000,00 KM.

Ostala prava koja su predviđena da se financiraju na razini županije , u većem broju ona su već obuhvaćena Zakonom o dopunskim pravima za koja se u proračunu županije planiraju sredstva redovno .



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-597/19

Široki Brijeg, 10. prosinca 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MNISTARSTVO HRVATSKIH
BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
Stjepana Radića bb
88340 Grude

PREDMET: Mišljenje na Načrt Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 09-01-41-237-1/19 od 26.11.2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrt-a Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji (u dalnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Ukazujemo predlagatelju da u preambuli nacrt-a Zakona izvrši ispravno pozivanje na članak 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

Obzirom da se članci 1. i 3. nacrt-a Zakona sastoje od samo jednog stavka predlažemo brisanje brojčane oznake za stavak „(1)“ sukladno člancima 31. i 32. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj 12/11) (u dalnjem tekstu: Jedinstvena pravila), a u dalnjem tekstu točke označiti malim slovom abecede ispred teksta odredbe po redoslijedu slova, te iza slova staviti zagradu.

Suggeriramo predlagatelju da u člancima 4. do 62. nacrtu Zakona naziv članka piše velikim početnim slovom.

Ovajčjak 2. Prava pri ekološkoj, ispravno napisati

Suggeriramo predlagatelju da članak 24. nacrtu Zakona (Podzakonski akti) briše iz razloga jer je člankom 47. nacrtu Zakona (Podzakonski akti) određio rok u kojem će donijeti podzakonske akte za prava utvrđena u člancima 14., 16., 21., 29., 32., 35. i 36. nacrtu Zakona.

Nadalje, članak 38. nacrtu Zakona (Provedbeni propis), po mišljenju ovog Ureda je potrebno brisati iz naprijed navedenih razloga ...

Suggeriramo predlagatelju da u članku 43. nacrtu Zakona stavku (1), (2), (3) i (4) ispravno označi arapskim brojem, budući u istom članku je izostavljen stavak (3) odnosno ponavlja se stavak (1), a u stavku (1) da ispravno označi točke sukladno članku 32. Jedinstvenih pravila.

U članku 45. stavak (2) nacrtu Zakona iza riječi „Zapadnohercegovačke“ staviti interpunkcijski znak točka.

Sukladno Naputku o načinu obavljanja uredskog poslovanja u tijelima uprave i službama za upravu u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 14/09 i 6/14) ispod teksta Nacrtu Zakona u zagлавju riječi „Federacija Bosne i Hercegovine“ pisati malim slovima, a riječi „Županija Zapadnohercegovačka“ velikim slovima boldirati.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



ZAKON



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

REDOMREDNI PISMO
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
G R U D E

Vrijeme	13.12.19		
Ustrojbeni jedinica	Izpis učinkovitosti	Redni broj	Broj priloga
09-01	41-237-1/19		

Broj: 11-597-1/19
Široki Brijeg, 10. prosinca 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO HRVATSKIH
BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
Stjepana Radića bb
88340 Grude

PREDMET: Mišljenje na načrt Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 09-01-41-237-1/19 od 26.11.2019. godine

Zaprimitveni u Uredu za zakonodavstvo dana 27.11.2019. godine

Poštovani,

u skladu s člankom 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u privitku ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj: 11-597/19 od 10. prosinca 2019. godine na načrt Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji.

Privitak: Kao u tekstu

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

Anita Markić
Ravnateljica Ureda

ANITA MARKIĆ



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-616/19
Široki Brijeg, 16. prosinca 2019. godine

URED VLADE ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
ZA EUROPSKE INTEGRACIJE
Fra Didaka Buntića 14
88220 Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Odluke o pristupanju izradi Strategije razvoja Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2021. 2027. godine, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 15-152-2/19 od 6. prosinca 2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja prijedloga Odluke o pristupanju izradi Strategije razvoja Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2021. 2027. godine (u dalnjem tekstu: prijedlog Odluke), obradivača Ureda Vlade Županije Zapadnohercegovačke za europske integracije, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Člankom 5. stavak (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11) propisano je da je preambula dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje.

Uvidom u Metodologiju izrade Strategije razvoja Županije Zapadnohercegovačke za razdoblje 2021. 2027. godine, koja je sukladno članku 2. prijedloga Odluke sastavni dio Odluke i nalazi se u privitku, razvidno je da obradivač propisa u tekstu spominje Zakon o razvojnog planiranju i upravljanju razvojem („Službene novine Federacije BiH“, broj: 32/17) kao, između ostalog, i Uredbu o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19), te navodi da je predmetna Metodologija izrađena vodeći se načelima i elementima utvrđenim u Uredbi o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da se na taj način osigurava ujednačen proces izrade strategije u cijeloj Federaciji Bosne i Hercegovine.

Obzirom na prethodno navedeno skrećemo pozornost obradivaču propisa na članak 27. stavak (2) Zakon o razvojnog planiranju i upravljanju razvojem („Službene novine Federacije BiH“, broj: 32/17) kojim je propisano da Vlada županija, donosi odluku o izradi Strategije

razvoja županija najkasnije 12 mjeseci prije završetka prethodnog planskog ciklusa u Federaciji kao i na članak 9. stavak (2) Uredbe o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19) kojim je propisano da Vlade županija donose odluku o izradi strategija razvoja županija za svako plansko razdoblje najkasnije godinu dana prije početka narednog planskog razdoblja u Federaciji.

Člankom 18. stavak (5) Zakona o razvojnem planiranju i upravljanju razvojem propisano je da Strategiju razvoja županije donosi skupština županije na prijedlog vlade županije.

U smislu citiranih odredbi navedenih materijalnih propisa, koji propisuju proceduru za donošenje županijske Strategije za razvoj i koji jasno upućuju koje tijelo na razini županije donosi odluku o izradi strategije mišljenja smo da je donošenje predmetne Odluke u nadležnosti Vlade Županije Zapadnohercegovačke, te shodno tome predlažemo pripremanje prijedloga Odluke za Vladu Županije Zapadnohercegovačke kao donositelja propisa. Ovo navodimo iz razloga što uvidom u preambulu prijedloga Odluke obradivač propisa kao donositelja Odluke označava Skupštinu Županije Zapadnohercegovačke.

Sukladno članku 34. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj kojim je propisano kako terminologija uporabljena u propisima mora biti jasna, dosljedna i precizna predlažemo u članku 5. prijedloga Odluke koristiti puni naziv tijela tj. Vijeće za razvojno planiranje i upravljenje razvojem Županije Zapadnohercegovačke, kako je to utvrđeno u članku 1. Odluke o osnivanju Vijeća za razvojno planiranje i upravljenje razvojem Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/18).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Broj: 04-02-02-922/19
Ljubuški, 27. studeni 2019. godine

Zahtijev:	Ustrojbeni jedinica	Klasifikacijska oznaka	Redni broj	Broj prtoga
	09-01-41-237-2	4/19		

MINISTARSTVO HRVATSKIH
BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
GRUDE

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 09-01-41-237-2/19 od 26. studenog 2019. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom broj: 09-01-41-237-2/19 od 26. studenog 2019. godine, u kojem od Ministarstva financija tražite mišljenje na Nacrt Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo financija se očituje na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 3/03), Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrte, nacrte i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu finansijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Nacrta Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji Županije Zapadnohercegovačke, razvidno je da u Obrazloženju dostavljenog Nacrta, Predlagatelj navodi da su za provedbu Zakona potrebita finansijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke (u visini od 400.000,00 KM). Ministarstvo financija je mišljenja da se Nacrt Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji Županije Zapadnohercegovačke može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar
Toni Kraljević



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA
MINISTARSTVO PRAVOSUDA I UPRAVE

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA
MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
GRUDE

Broj: 03-04-02-864-2/19
Široki Brijeg, 17. prosinca 2019. godine

Primljeno:	Ustroibena jedinica	Klasifikacijska oznaka	Redni broj	Broj priloga
	09-01-41	237-5/19		

**MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA IZ
DOMOVINSKOG RATA ŽZH**
Stjepana Radića bb
88340 Grude

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;

Veza: Vaš akt broj: 09-01-02-41-237/19 od 26. studenoga 2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja nacrt-a Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji, Ministarstvo pravosuda i uprave Županije Zapadnohercegovačke, dalo je sljedeće:

M I Š L J E N J E

Nakon razmatranja nacrt-a Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji (u daljem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata Županije Zapadnohercegovačke (u daljem tekstu: Ministarstvo branitelja), u dijelu koji se odnosi na odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo ministarstvo ne prima primjedbi jer nacrt Zakona ne sadrži iste.

U pogledu kaznenih odredbi očituju se na slijedeći način:

Visina predviđenih novčanih kazni u člancima 54. i 55. nacrt-a Zakona sukladne su Zakonu o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 63/14).

Podredno, eventualno sankcionirati i postupanja kojim se omogući korištenje pojedinih prava osobama, a utvrdi se kako istima ne pripada pravo prema ovom zakonu ili mu ne pripada u tom obujmu.

Člankom 33. stavak (3) nacrt-a Zakona propisano je kako pravo na prioritet pri upošljavanju ne mogu ostvariti osobe koje su jednom iskoristile pravo prvenstva pri upošljavanju. Stoga predlažemo kroz zakonsko rješenje predvidjeti uvođenje službene evidencije od strane Ministarstva branitelja o korištenju naprijed navedenog prava kako ne bi dolazilo do zlouporabe navedenog prava. Također, u pogledu korištenja ovog prava razmisli o tome kako navedeno pravo mogu koristiti samo osobe koje su u trenutku raspisivanja javnog natječaja bile neuposlene, što se dokazuje odgovarajućom dokumentacijom nadležne Službe za upošljavanje.

Članak 49. nacrti Zakona o postupku primjene i zaštite prava propisana je primjena odredbi Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 2/98 i 48/99). S tim u vezi u članku 49. stavak (3) propisano je da o žalbama izjavljenim na odluke (rješenja) Ministarstva branitelja donesenim u prvostupanjskom postupku odlučuje Povjerenstvo za žalbe Ministarstva branitelja. U konkretnom slučaju mišljenja smo kako bi bilo prihvatljivije rješenje propisati nadležnost drugostupanjskom povjerenstvu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/04), koje je predviđeno člankom 15. stavak (3) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke kao neovisnom drugostupanjskom tijelu.

Članak 49. nacrti Zakona ispravno predviđa dvostupnjevanost odlučivanja u upravnom postupku što je sukladno odredbi članka 222. stavak (3) Zakona o upravnom postupku gdje je propisano da se pri odlučivanju o pravu na žalbu protiv prvostupanjskih rješenja, treba voditi računa da se, u pravilu, protiv svih prvostupanjskih rješenja predviđi žalba i da se time osigura načelo dvostupanjskog rješavanja u upravnom postupku, a da se žalba može isključiti samo iz naročito opravdanih razloga.

Prema tome, s podnošenjem žalbe na prvostupanjsko rješenje, cijelokupni rad prvostupanjskog tijela u određenoj upravnoj stvari dolazi pod redovni instancijski upravni nadzor. U upravnom sustavu taj oblik upravnog nadzora predstavlja najvažniji pravni instrument zaštite prava i pravnih interesa građana i drugih osoba u rješavanju o njihovim pravima i obvezama u domeni upravne djelatnosti jer žalbeni postupak provodi tijelo višeg ranga od tijela koji je donijelo prvostupanjsko rješenje, tj. tijelo koje je hiperarhijski "viša istanca" upravne vlasti i u upravnom sustavu nadređen tijelu koji je rješavao o upravnoj stvari u prvom stupnju, pa stoga prema njemu ima i jače pravne ovlasti, pomoću kojih može i mora osigurati zakonitost prvostupanjskog rješavanja upravnih stvari.

Ako se ne prihvati ovakav prijedlog predlažemo u nacrtu Zakona preciznije propisivanje ovog tijela (sastav, postupak imenovanja i druge ovlasti), a u svakom slučaju to ne bi trebalo biti tijelo koje imenuje ministar branitelja.

U članku 49. stavak (4) nacrti Zakona, radi jasne terminologije, umjesto termina „nadležno županijsko Ministarstvo“, koristili termen „Ministarstvo branitelja“, jer je prema našem mišljenju upravo navедeno ministarstvo i nadležno za postupanje u konkretnom upravnom postupku.

Normotchničke primjedbe:

U članku 47. i 48 nije izvršeno pravilno pozivanje na ostale odredbe nacrti Zakona, te je potrebno izvršiti pravilnu numeraciju članaka, te eventualne greške i u ostalim člancima kod pozivanja.

Ustaljena je sudska pravna praksa prema kojoj prestankom važenja zakona kao pravnog temelja za donošenje podzakonskog propisa, prestaju važiti i ti provedbeni propisi doneseni na temelju zakona, ako to nije izričito propisano u prijelaznim odredbama novog zakona. Stoga je obrađivač propisa pravilno postupio u članku 60. nacrti Zakona kada je izričito propisao primjenu ranijih podzakonskih propisa do donošenja novih provedbenih propisa iz članka 47. i 48. nacrti Zakona. Iz tih razloga, kako bi se izbjegla kontradiktornost propisa, u članku 61. nacrti Zakona potrebno je brisati dio teksta koji glasi: „*kao i svi podzakonski akti doneseni na temelju istog*“.

Nacrt Zakona predstavlja dobar polaznu osnovu za ostvarivanje dopunskih prava kategorija osoba iz članka 1. nacrta Zakona, te obzirom kako su ispunjene pretpostavke iz članka 120. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj 10/03), obradivaču propisa, odnosno Vladi Županije Zapadnohercegovačke kao predlagatelju propisa, predlažemo da u dalnjoj proceduri predloži Županiji Županije Zapadnohercegovačke otvaranje javne rasprave o utvrđenom nacrtu Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- Pismohrani.

