

Primljeno:	23. 09. 2019		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	01-9	1041	19



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
VLADA

Broj: 01-835-2/19-26  
Široki Brijeg, 19. rujna 2019.

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE  
ZAPADNOHERCEGOVAČKE  
n/r predsjednika Ivana Jelčića**

**PREDMET:** *Nacrt Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva  
dostavlja se*

*Sukladno članku 112. i članku 113. Poslovnika Skupštine Županije  
Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije  
Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Nacrta  
Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, kojeg je utvrdila Vlada  
Županije Zapadnohercegovačke na 26. sjednici, održanoj 19. rujna 2019.  
godine, te predlažemo da se rasprava o Nacrtu Zakona obavi na sljedećoj  
sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.*

*S poštovanjem,*



*Predsjednik  
Zdenko Čosić ✓*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), a u svezi Nacrta Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 26. sjednici održanoj 19. rujna 2019. godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

### Članak 1.

Utvrđuje se tekst Nacrta Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

### Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
- VLADA -  
Broj:01-835-1/19-26  
Široki Brijeg, 19. rujna 2019.



Predsjednik  
**Zdenko Čosić**

## NACRT

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ . godine, donijela je

## ZAKON O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

### POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE

#### Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuju se osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja malog gospodarstva u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: Županija), aktivnosti i mjere Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Vlada) u poticanju razvoja malog gospodarstva, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja malog gospodarstva u Županiji.

#### Članak 2. (Svrha Zakona)

Svrha ovog Zakona je propisati sustavno planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja malog gospodarstva, kao i propisati transparentan, nediskriminacijski i jasan pravni okvir u poticanju razvoja malog gospodarstva, kojem je cilj ostvariti ekonomski rast sektora malog gospodarstva u Županiji.

### POGLAVLJE II. SUBJEKTI MALOG GOSPODARSTVA

#### Članak 3. (Definicija subjekata malog gospodarstva)

Malo gospodarstvo čine subjekti malog gospodarstva, odnosno fizičke i pravne osobe koje trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i obiteljske poslove povezane obrtom i drugim djelatnostima, registrirani kod nadležnog tijela, bez obzira na oblik organiziranja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čija je godišnja bilanca stanja manja od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

#### Članak 4. (Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

a) ako druge fizičke ili pravne osobe koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 3. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne sudjeluju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu malog gospodarstva.

b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva ima investicijski fond ili javni sektor, pod uvjetom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i

c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta malog gospodarstva nije moguće utvrditi, te se na temelju posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druge fizičke ili pravne osobe iz točaka a) i b) ovog članka, ne prelaze ograničenja uvjeta samostalnosti u poslovanju subjekata malog gospodarstva iz točaka a) i b) ovog članka.

### **Članak 5.** **(Podjela subjekata malog gospodarstva)**

(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti malog gospodarstva, pri čemu su:

a) mikro subjekti su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,

b) mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i

c) srednji subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

(2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i financijskih pokazatelja, iz stavka (1) ovog članka, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt malog gospodarstva, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

### **Članak 6.** **(Kriteriji za razvrstavanje subjekata malog gospodarstva)**

(1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o financijskim pokazateljima utvrđuju se na temelju posljednjeg godišnjeg obračunskog razdoblja.

(2) U slučaju novoutemeljenih subjekata malog gospodarstva, koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na temelju projekcije financijskog plana.

(3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt malog gospodarstva, slijedi po evidentiranom prebačaju ili podbačaju vrijednosti podataka o subjektu malog gospodarstva u dva uzastopna obračunska razdoblja u odnosu na ograničenja iz članka 5. ovog Zakona za navedenu grupu.

**Članak 7.**  
**(Utvrđivanje broja zaposlenih)**

(1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na temelju ostvarenih godišnjih sati rada osoblja s punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodiljskom dopustu i vremena provedenog u statusu pripravnika.

(2) Osoblje čine zaposlenici, stalno zaposleni, zaposleni na određeno vrijeme, na vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata malog gospodarstva, radi ostvarenja financijske dobiti.

(3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

**Članak 8.**  
**(Statističko razvrstavanje subjekata malog gospodarstva)**

(1) Subjekti malog gospodarstva se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja malog gospodarstva, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:

- a) s jednom zaposlenom osobom,
- b) dva do devet zaposlenih osoba,
- c) 10 do 49 zaposlenih osoba i
- d) 50 do 249 zaposlenih osoba.

(2) Razvoj malog gospodarstva se prati kroz promjene u poslovnom okruženju i kroz promjenu broja subjekata malog gospodarstva u pojedinim kategorijama iz ovog članka.

**POGLAVLJE III. CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA**

**Članak 9.**  
**(Ciljevi razvoja malog gospodarstva)**

Ciljevi razvoja malog gospodarstva su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti malog gospodarstva,
- c) povećanje broja subjekata malog gospodarstva,
- d) povećanje vrijednosti izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- e) istraživanje, razvoja i primjena suvremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata malog gospodarstva za korištenje sredstava Europske unije (IPA programi),
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okoliš i
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata.

**Članak 10.**  
**(Program razvoja malog gospodarstva)**

(1) Vlada na prijedlog Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovače (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja malog gospodarstva (u daljem tekstu: Program), za razdoblje od četiri godine.

(2) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nositelji provedbe poticajnih mjera, aktivnosti provedbe, izvori sredstava, metodologija provedbe i praćenja provedbe pojedinih mjera.

(3) Na temelju Programa iz stavka (1) ovog članka, Ministarstvo donosi Godišnji plan provedbe Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan), uz suglasnost Vlade.

(4) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna financijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uvjete i način korištenja sredstava i drugo.

(5) Izvješće o izvršenju Godišnjeg plana iz stavka (4) ovog članka, podnosi se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

### **Članak 11.** **(Sredstva za provedbu Godišnjeg plana)**

(1) Financijska sredstva za provedbu Godišnjeg plana iz članka 10. ovog Zakona, osiguravaju se u Proračunu Županije za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina financijskih sredstava iznosi do 1 % vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije u prethodnoj godini.

## **POGLAVLJE IV. POTICAJNE MJERE I AKTIVNOSTI**

### **Članak 12.** **(Poticajne mjere)**

Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja malog gospodarstva koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

- a) kreditiranje subjekata malog gospodarstva pod povoljnim uvjetima,
- b) subvencioniranje kamata po prezetim kreditima,
- c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte malog gospodarstva,
- d) davanje potpore razvoju centara za poduzetništvo, poduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona malog gospodarstva,
- e) poticanje u korištenju predpristupnih fondova Europske unije (IPA fondovi),
- f) davanje potpore za povećanje zapošljavanja,
- g) davanje potpore za sudjelovanje na sajmovima i programima edukacije,
- h) potpora razvoja poduzetništva ciljnih grupa (žensko poduzetništvo, poduzetništvo mladih i poduzetništvo osoba s invaliditetom),
- i) davanje potpore za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje suvremenih tehnologija, te potpore za edukaciju i prekvalifikaciju,
- j) davanje potpore za uvođenja certifikata i međunarodnih standarda kvalitete i
- k) davanje potpore zaštiti i revitalizaciji tradicionalnih i starih zanata (obrta).

### **Članak 13.** **(Pravilnik)**

(1) Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz

članka 10. ovog Zakona (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi Ministar.

- (2) Pravilnikom se obvezno uređuje:
- a) metodologija rada, kojom se osigurava javnost rada,
  - b) kriteriji za izbor sudionika u provođenju Programa,
  - c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata - programa kojima se jača konkurentna sposobnost subjekata malog gospodarstva,
  - d) definiranje i uređenje odnosa putem ugovora između Ministarstva (u daljnjem tekstu: Davatelj) i korisnika Programa,
  - e) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
  - f) način izvješćivanja i praćenje provedbe Programa.

#### **Članak 14.**

##### **(Ugovor između davatelja i korisnika poticajnih sredstava)**

(1) Davatelj sredstava s korisnikom poticajnih sredstava sklapa Ugovor o međusobnim pravima i obvezama (u daljem tekstu: Ugovor).

(2) Ugovor obvezno sadrži: ugovorne strane, namjenu, visinu i uvjete dodjele sredstava, rokove utroška sredstava, te način i rokove izvještavanja i sankcije za nepoštivanje Ugovora.

#### **Članak 15.**

##### **(Obveze korisnika sredstava)**

- (1) Korisnici sredstava obvezni su sukladno Ugovoru:
- a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, sukladno odobrenom projektu - programu,
  - b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
  - c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izvješće o implementaciji odobrenih sredstava", koji se prilaže uz Ugovor i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
  - d) da uz popunjen obrazac "Izvješće o implementaciji odobrenih sredstava" dostave i dokaze o pravilno utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i
  - e) da ovlaštenoj osobi - inspektoru omogućuje vršenje nadzora i daju mu sve potrebite obavijesti i podatke od značaja za vršenje tog nadzora.
- (2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravomoćnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštovanja odredbi stavka (1) točaka a), b), c) i d) ovog članka, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravomoćnosti odluke suda.

## **POGLAVLJE V. NOSITELJI PROGRAMA RAZVOJA**

### **Članak 16. (Nositelji Programa)**

(1) Nositelji programa iz članka 10. stavak (1) u smislu ovoga Zakona su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Javna ustanova Razvojna agencija Županije Zapadnohercegovačke-HERAG.

(2) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko - dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provedbi projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.

### **Članak 17. (Obveze nositelja u provođenju Programa)**

- (1) Nadziru i prate provedbu Programa i planova, analiziraju rezultate i izrađuje izvješće svatko iz svoje nadležnosti.
- (2) Nositelji iz članka 16. Ovoga Zakona mogu predlagati poticajne mjere i projekte iz svoje nadležnosti te neposredno provoditi mjere za koje su zadužene svojim programom.

## **POGLAVLJE VI. NADZOR**

### **Članak 18. (Upravni nadzor)**

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na temelju ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke i
- c) nadležna tijela grada, odnosno općine.

### **Članak 19. (Inspekcijski nadzor)**

(1) Inspekcijski nadzor nad implementiranjem poticajnih sredstava vrši Županijska uprava za inspekcijske poslove putem nadležnog inspektora, odnosno gradske/općinske službe.

(2) Zadaća inspektora je da u postupku nadzora iz stavka (1) ovog članka, kontinuirano prati utrošak financijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obveza, u cilju pravilne provedbe ovog Zakona, Pravilnika iz članka 13. ovog Zakona, Ugovora i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.

(3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sve potrebite obavijesti i podatke koji se odnose na implementiranje poticajnih sredstava.



(4) Ako se u postupku inspeksijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovu provedbu i odredbi Ugovora, inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:

a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz članka 15. stavak (1) točke b), c), d) i e).

b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz članka 15. stavak (1) točka a) ovog Zakona.

## **Članak 20.** **(Žalba protiv rješenja inspektora)**

(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(2) O žalbi iz stavka (1) ovog članka, rješava Ministarstvo, odnosno grad/općina.

(3) Ministarstvo, odnosno grad/općina je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Županijskog suda u Širokom Brijegu.

## **POGLAVLJE VII. KAZNE NE ODREDBE**

### **Članak 21.** **(Novčane kazne za prekršaje)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna osoba, korisnik sredstava:

a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (članak 15. stavak (1) točka a)),

b) ako se prilikom implementiranja investicijskog programa ne pridržava svih planova i rokova (članak 15. stavak (1) točka b)),

c) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava" (članak 15. stavak (1) točka c)) i

d) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (članak 15. stavak (1) točka d)).

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna osoba, korisnik sredstava:

a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (članak 19. stavak (4) točka a)),

b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (članak 19. stavak (4) točka b)),

c) ako u Izjavi iz članka 4. stavak (1) točka c) daje lažne podatke i

d) ako ne omogući inspektor vršenje inspeksijskog nadzora.

(5) Za prekršaj iz stavka (4) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(6) Za prekršaj iz stavka (4) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj Pravna osoba, korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravomoćnosti odluke o prekršaju (članak 15. stavak (2)).

(8) Za prekršaj iz stavka (7) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(9) Za prekršaj iz stavka (7) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.

## **Članak 22.** **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštene osobe Ministarstva, Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke, grada/općine i inspektori iz članka 19. stavka (1) ovog Zakona.

## **Članak 23.** **(Zabrana na poticajne mjere)**

Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravomoćnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz članka 21. ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravomoćnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.

## **POGLAVLJE VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 24.** **(Zabrana diskriminacije i uznemiravanja)**

U postupcima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona zabranjuje se svaki vid diskriminacije i uznemiravanja na temelju spola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, socijalnog porijekla, imovinskog stanja, političkog ili drugog uvjerenja.

### **Članak 25.** **(Gramatički izrazi)**

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba spola, osim kada je svrha ovog Zakona drugačija.

**Članak 26.**  
**(Rok za donošenje Programa)**

Vlada će donijeti Program iz članka 10. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Članak 27.**  
**(Rok za donošenje Pravilnika)**

Ministar će donijeti Pravilnik iz članka 13. stavak (1) ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Članak 28.**  
**(Rok za donošenje Godišnjeg plana)**

Ministarstvo će donijeti Godišnji plan uz suglasnost Vlade iz članka 10. stavak (3) ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana usvajanja Proračuna Županije Zapadnohercegovačke.

**Članak 29.**  
**(Stupanje na snagu Zakona)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**SKUPŠTINA**

Broj: 01-05-\_\_\_\_\_/19  
Široki Brijeg, \_\_\_\_\_

Predsjednik  
Ivan Jelčić

**O B R A Z L O Ź E N J E**  
**N A C R T A**  
**ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA**

**1. PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 15. točka a) i članka 26. točka e). Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), i shodno odredbama članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj 10/03).

**2. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA**

Razlog za donošenje ovog Zakona je činjenica da u Županiji Zapadnohercegovačkoj do danas nije donesen propis koji regulira poticaj razvoja malog gospodarstva.

U Zakonu su pobliže određeni poslovi i zadaci, planiranje, osiguranje sredstava i provođenja mjera razvoja Malog gospodarstva u cilju poboljšanja uvjeta poslovanja subjektima Malog gospodarstva i njihov ekonomski rast.

Zatražena su i pribavljena potrebna mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vlade ŽZH, Ministarstva pravosuđa i uprave i Ministarstva financija. Ministarstvo pravosuđa i uprave i Ministarstvo financija nisu imali primjedbi dok su primjedbe Ureda za zakonodavstvo Vlade ŽZH nomotehničke prirode i ugrađene su u tekst nacrtu.

Vežano za mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave članak 18. je korigiran.

**3. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**POGLAVLJE I - TEMELJNE ODREDBE**

Predmet Zakona je način planiranja, osiguranja sredstava i provođenje mjera razvoja malog gospodarstva.

**POGLAVLJE II - SUBJEKTI MALOG GOSPODARSTVA**

U ovom poglavlju Zakona definirani su subjekti malog gospodarstva, samostalnost u poslovanju, podjela subjekata malog gospodarstva, kriteriji za razvrstavanje subjekata malog gospodarstva, utvrđivanje broja zaposlenih i statističko razvrstavanje subjekata malog gospodarstva.

**POGLAVLJE III - CILJEVI I PROGRAMI RAZVITKA MALOG GOSPODARSTVA**

U ovom poglavlju definirani su ciljevi razvitka malog gospodarstva, programi razvoja malog gospodarstva kao i sredstva za provedbu Programa.

**POGLAVLJE IV - POTICAJNE MJERE I AKTIVNOSTI**

U ovom poglavlju definirane su poticajne mjere i aktivnosti, donošenje pravilnika, Ugovor između davatelja i korisnika poticajnih sredstava kao i obveze korisnika sredstava.

## **POGLAVLJE V - NOSITELJI PROGRAMA RAZVOJA**

U ovom poglavlju definirani su nositelji Programa razvoja malog gospodarstva kao i njihove obaveze.

## **POGLAVLJE VI - NADZOR**

U ovom poglavlju Zakona definirano je vršenje upravnog i inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog Zakona.

## **POGLAVLJE VII - KAZNENE ODREDBE**

U ovom poglavlju definirane su kaznene odredbe korisnicima sredstava ako iste ne koriste u skladu s ugovorom po kojem su mu odobrena.

## **POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

U ovom poglavlju definirana je zabrana diskriminacije i uznemiravanje subjekata malog gospodarstva, rokovi za donošenje Programa i Pravilnika kao i datum stupanja na snagu Zakona.

## **4. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za donošenje Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva u skladu s člankom 11. ovog Zakona, za svaku tekuću godinu, potrebno je osigurati financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, u iznosu do 1% vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije Zapadnohercegovačke u prethodnoj godini.

---



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE**

15. 7. 2019.  
05-05-02-771-1/19

Broj: 11-331-1/19  
Široki Brijeg, 10. srpnja 2019. godine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**  
Fra Andrije Kačića Miošića bb  
88240 Posušje

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o poticanju razvoja malog  
gospodarstva, dostavlja se**

**VEZA: Vaš akt broj: 05-05-02-771-1/19 od 26.06.2019. godine**

Poštovani,

u skladu s člankom 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u privitku ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj: 11-331/19 od 10. srpnja 2019. godine na nacrt Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, koji je zaprimljen u ovom Uredu dana 3. srpnja 2019. godine.

Privitak: Kao u tekstu

Obrađivač akta: Mario Damjanović

**S poštovanjem,**

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

  
**Ravnateljica Ureda**  
**Anita Markić**



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE**

Broj: 11-331/19  
Široki Brijeg, 10. srpnja 2019. godine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**  
Fra Andrije Kačića Miošića bb  
88240 Posušje

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o poticanju razvoja malog  
gospodarstva, dostavlja se**

**VEZA: Vaš akt broj: 05-05-02-771-1/19 od 26.06.2019. godine**

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrta Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (u daljnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona dostavljen je od resornog ministarstva kao ovlaštenog obrađivača i postoji ustavni temelj za donošenje koji je sadržan u odredbi članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Kroz cijeli tekst Zakona, sukladno članku 27. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11), predlažemo iza oznake za poglavlje, koja se piše iza riječi „POGLAVLJE“ staviti interpunkcijski znak „točku“ (primjerice: POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE).

U preambuli nacrta Zakona kraticu „br.“ zamijeniti riječju „broj“, a što je sukladno članku 5. stavak (4) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

U tekstu članka 16. stavak (1) nacrta Zakona ispravno označiti stavak sukladno članku 31. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj tj. arapskim brojem, sa otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja.

Predlažemo u članku 13. stavak (1), a u vezi članka 27. nacrtu Zakona ovlaštenje za donošenje podzakonskog propisa umjesto Ministarstvu gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke utvrditi ministru gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke. Ovo iz razloga što je člankom 63. stavak (3) Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06) propisano da „Podzakonske propise donose rukovoditelji tijela uprave, odnosno rukovoditelji upravnih organizacija“.

U članku 18. stavak (4) nacrtu Zakona riječi „iz prethodnog stavka“ zamijeniti riječima „iz stavka (3) ovog članka“.

U članku 19. stavak (4) točka a) i b) nacrtu Zakona na odgovarajućem mjestu dodati riječi „ovog Zakona“.

U članku 18. stavak (3) nacrtu Zakona pogrešno je navedeno pozivanje na stavak (1) jer se radi pretpostavljamo o stavku (2).

Zakon o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98 i 48/99) kao propis kojim se uređuje postupanje tijela uprave u rješavanju o pravima, obvezama ili pravnim interesima građana, pravnih osoba ili drugih stranaka, u članku 227. stavak (1) propisuje da se žalba protiv rješenja podnosi u roku od 15 dana, ako zakonom nije drukčije određeno.

S obzirom na navedene odredbe Zakona o upravnom postupku preporučujemo obrađivaču propisa razmotriti mogućnost da se članak 20. stavak (1) nacrtu Zakona uskladi s odredbom članka 227. stavak (1) Zakona o upravnom postupku (opći rok za žalbu) u pogledu dužine roka u kojem se može izjaviti žalba, čime bi se na taj način osigurao djelotvoran pravni lijek.

Sugeriramo obrađivaču da se predmetni materijal dopuni s mišljenjem Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke u pogledu financijskih sredstava potrebnih za provedbu ovog Zakona jer se radi o propisu čijom primjenom je potrebno osigurati proračunska sredstva za razvoj malog gospodarstva.

Preporučujemo obrađivaču da u daljnjoj proceduri razmotri mogućnost i predloži otvaranje javne rasprave o nacrtu Zakona sukladno članku 120. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

**S poštovanjem,**

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

  
**Ravnateljica Ureda**  
**Anita Markić**





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

REPUBLIC OF BOSNIA AND HERZEGOVINA FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA WESTERN HERZEGOVINA CANTON MINISTRY OF JUSTICE			
Priloga:	16	7	2019
Čin	05-05-02	77	2/19

Broj: 03-04-02-531-2/19  
Široki Brijeg, 10. srpnja 2019. godine

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE  
fra Andrije Kačića Miošića b.b.  
Posušje

**PREDMET:** Mišljenje, dostavlja se;

**Veza:** Vaš akt broj: 05-05-02-771-2/19 od 26. lipnja 2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja nacrtu Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je sljedeće:

### MIŠLJENJE

Nakon razmatranja nacrtu Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, obrađivača Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama i odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer nacrt Zakona ne sadrži iste.

U pogledu kaznenih odredbi očitujemo se na sljedeći način:

Visina predviđenih novčanih kazni u članku 21. nacrtu Zakona sukladne su Zakonu o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 63/14).

Podredno, obrađivaču propisa skrećemo pozornost da u članku 18. stavak (1) nacrtu Zakona, po mogućnosti preciznije propiše koje mjerodavnosti i u kojem dijelu navedena tijela imaju prilikom vršenja upravnog nadzora nad primjenom ovog Zakona.

*Dostaviti:*  
- Naslovu,  
- Pismohrani.



MINISTAR  
Kristijan Zovko



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO FINANCIJA**

Broj: 04-02-02-563/19  
Ljubuški, 01. srpnja 2019. godine

19. 7. 2019.  
05-05-02-771-3/19

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
POSUŠJE**

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 05-05-02-771-3/19 od 26. lipnja 2019. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom, broj i datum kao u Predmetu, uz koji ste nam dostavili Nacrt Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, radi davanja mišljenja na isti, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nakon razmatranja gore navedenog akta, očituje se na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Nacrta Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, razvidno je da u Obrazloženju dostavljenog Nacrta, Predlagatelj navodi da su za provedbu ovog Zakona potrebna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke u visini do 1% vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije Zapadnohercegovačke u prethodnoj godini, pa se Ministarstvo financija ovim putem očituje pozitivno u tom pogledu, te smo mišljenja da se Nacrt Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar  
Tonči Kraljević